

Мониторинг призыва на срочную службу в августе – ноябре 2013 г. в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 1 августа 2013 г. № 337

Задачи: определение условий, в которых проходила призывная кампания, соответствие работы военкоматов белорусскому законодательству, анализ призывных ресурсов, мониторинг нарушений законодательства в рамках мероприятий призыва, определение основных тенденций по сравнению с призывом февраль – август 2013 года.

Источники данных: опросы призывников и работников РВК Минска, ГВК Брест, ГВК Полоцк, ГВК Гродно, ГВК Могилев, ГВК Барановичи, ГВК Жодино, РВК Гомель - Советский, ГВК Молодечно, ГВК Несвиж, ГВК Пинск, ГВК Светлогорск, ГВК Солигорск на местах, а так же результаты опроса общественного мнения 420 призывников и 55 рядовых запаса из 27 городов Беларуси (1) в ноябре – декабре 2013 года.

Список используемых сокращений:

ВН – временно не годен

НГМ – не годен в мирное время

АГС – альтернативная гражданская служба

ВС РБ – вооруженные силы Республики Беларусь

РВК – районный военный комиссариат

ГВК – городской военный комиссариат

УЗ – учреждение здравоохранения

ВУЗ – высшее учебное заведение

СМИ – средства массовой информации

ЦПП – «Центр прав призывника» (гражданская кампания, оказывающая консультации по вопросам призыва в ВС РБ)

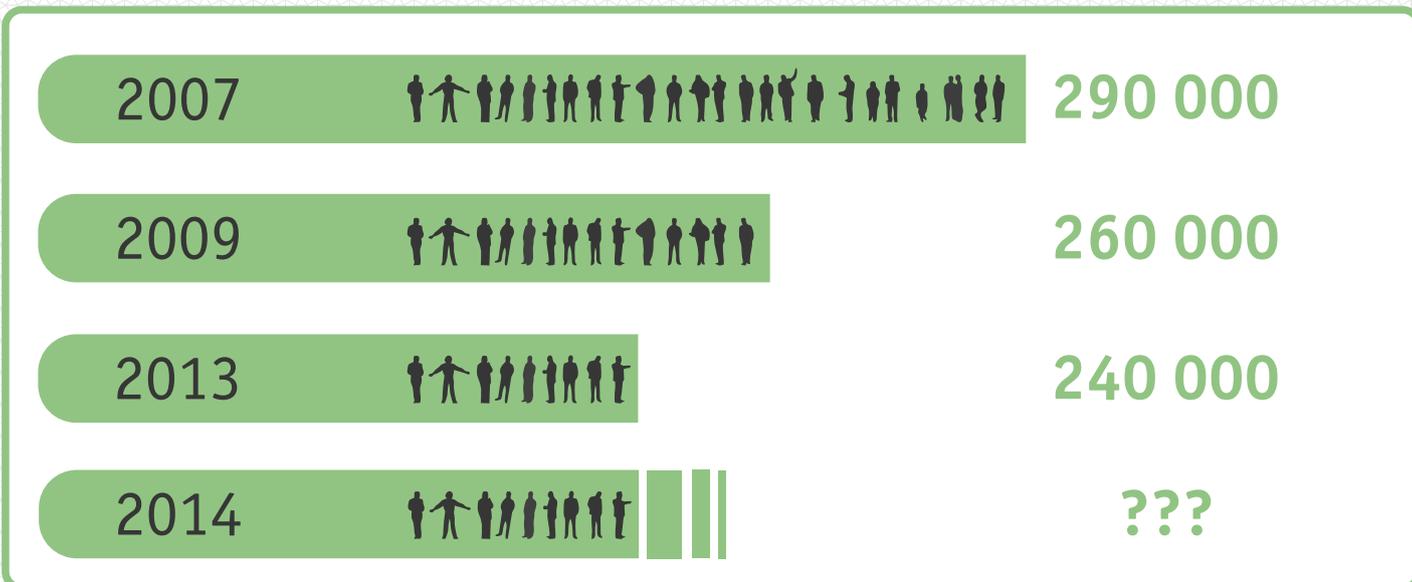
ПУ ОПП – Просветительское учреждение «Офис прав призывника» – учреждение, проводившее опрос общественного мнения среди призывников и рядовых запаса в ноябре – декабре 2013 года (1)

Минск, 2014 г.

Демографическая «яма»

В 2013 году на учете в военкоматах Беларуси состоит 240 000 призывников и рядовых запаса.

Данный показатель является одним из самых низких за историю Вооруженных Сил Беларуси. Так, в 2007 году на учете состояли более 290 000 призывников, а в 2009 году призывников было уже 260 000. В 2014 – 2015 году ожидается постепенный прирост призывных ресурсов.



Общая пропорция призывных ресурсов выглядит следующим образом:

- 160 000 имеют отсрочку для получения образования (66%)
- 35 000 иные виды отсрочек (15%)
- 45 000 призывного контингента (19%)

На учете в военкоматах Беларуси состоит 240 000 призывников и рядовых запаса.



В осенний призыв военкоматами страны вынесено **70 000** решений (из них чуть более **20000** в Минске), вызову на призывные комиссии подлежали **100 000** призывников.

Было предоставлено **34 000** отсрочек (70% из которых – для продолжения образования)



В период с 15 по 30 ноября 2013 года на службу были направлены 11 000 призывников (из них 9 000 были отправлены на срочную службу, 2 000 – на службу в резерве).

11000 = **9000** + **2000**
 срочная служба + служба в резерве

Данные по областям: Витебская область – всего 1 300, Гомельская область – 1 500 на срочную службу + 260 на службу в резерве, Брестская область – 1 800 на срочную службу + 300 на службу в резерве.

По всей Беларуси сохраняется пропорция распределения по виду службы: 11% от общего числа призванных направляется на службу в резерве.

14 ноября началась общая отправка по Беларуси, 16 ноября состоялась первая отправка из Минского ГВК.

Традиционно число призывников имеющих высшее образование в осенний призыв составляет не более 10%, в то время как в весенний призыв (февраль – май) это 25-30% из числа призванных в вооруженные силы.

Минск



Согласно официальным данным <http://mk.by/2013/12/11/94115/> (Минский Курьер, 11.12.2013), по итогам текущего призыва в Минске было вынесено 16 300 решений (это почти на 5000 решений больше, чем весной 2013 года, когда было вынесено 11 500 решений). В итоге на службу были отправлены 1 070 солдат срочной службы, на службу в резерве – 450 человек.

В то же время, согласно отчетам РВК г. Минска, в районные военкоматы было вызвано около 8 500 призывников, из которых по подписанным повесткам не явилось 4,5% (чуть более 340 человек).

Общая цифра в 16 400 решений включает так же решения по призывникам, которые имеют продолжительную отсрочку (к примеру, ввиду семейных обстоятельств или для получения образования, которая формально каждый год должна подтверждаться, но не обязательно требует участия самого призывника).

По итогам призыва в Минске вынесено решений:

февраль — май 2013 11 500

август — ноябрь 2013 16 300

В Минске пошел служить каждый седьмой годный к службе (17% от общего числа годных к службе, в весенний призыв 2013 года данная цифра составляла 23%).



850



6350



1800

По итогам призыва в Минске более 9 000 призывников получили различные формы отсрочек (1 800 призывников – по состоянию здоровья, 6 350 – для получения образования, остальные – по различным семейным обстоятельствам).

Выполнение плана по призыву

В среднем по Беларуси списки на отправку были сформированы не раньше месяца до конца призыва (ГВК Гродно и Брест – к 1 ноября), максимум – к 14 ноября (Минск).

Сохраняется территориальный принцип комплектования войск – 70% призывников будут служить в своей области.

В период с 1 августа по 30 ноября 2013 года в гражданскую кампанию «Центр прав призывника» обратились **978** человек. Из них:



ЦЕНТР ПРАВ
ПРИЗЫВНИКА

177

рядовых запаса (НГМ), которые подвергались давлению со стороны работников военкомата, сотрудников МВД, а также на работе, потому что они не проходят переосвидетельствование,

22

призывника, получившие ВН в призыв февраль – май 2013, которым не давали возможность воспользоваться правом прохождения новой медицинской комиссии в новом призыве,

436

призывников, которые нашли в почтовом ящике (под дверь) оформленные по форме повестки, но с оторванными корешками, на которых ставится подпись и дата подписи призывника,

6

студентов, которые подвергались давлению ВУЗов при заполнении обходного листа,

5

призывников, которые получили извещение о временном ограничении выезда из Беларуси при отсутствии установленных для этого законодательством оснований,

332

по иным вопросам.

В период ноябрь – декабрь 2013 года ПУ «Офис прав призывника» был проведен опрос (1) среди 475 граждан в возрасте от 18 лет, который позволил сформулировать общее представление о правовой грамотности среди призывников и рядовых запаса.

Нарушения законодательства, превышения полномочий сотрудниками РВК, ГВК

Почтовые открытки, повестки под роспись, телефонные звонки

34% (1) опрошенных призывников указали, что никогда не получали повесток под роспись, однако к ним поступали звонки из военкомата с просьбой явки. Еще 10% (1) опрошенных указали на то, что приглашение в военкомат было произведено в категоричной форме с угрозами административной или уголовной ответственности.

Единственной законной формой вызова в военкомат является вручение повестки под роспись призывнику, а с 2014 года вторым законным способом вызова является отправка повестки призывнику заказным письмом.

Все иные формы вызова в военкомат (в том числе через государственные газеты, телевидение) являются формой пропаганды и не регулируются Законом «О воинской обязанности и воинской службе».

О том, что повестка является единственной законной формой вызова в военкомат знают 76% (1) опрошенных призывников, но 27% их них готовы являться в военкомат по первому звонку (требованию) (1).

76%

призывников знают, что повестка является единственной законной формой вызова в военкомат

24%

Ограничение выезда без подписанной повестки

8% (1) опрошенных призывников указали на то, что им был ограничен выезд из Беларуси без наличия подписанной повестки. 4% (1) призывников указали на то, что выезд был ограничен ввиду неявки по подписанной повестке.

В своей статье «Не выпускают из страны, хотя повестку не подписывал?» <http://ags.by/?p=22796> мы обращали внимание на то, что по закону обязательным условием ограничения выезда за пределы Беларуси является подписанная повестка. Взяв во внимание тот факт, что число призывников, получивших временное ограничение выезда из Беларуси при отсутствии подписанной повестки растет (в 2013 году с данной проблемой в ЦПП обратилось около 20 человек), данная мера рассматривается нами как форма превентивного давления на призывников и превышение военными комиссарами своих полномочий при вынесении соответствующих решений об ограничении.

С целью подготовки данного мониторинга мы обзвонили 9 случайных (2) военкоматов по всей Беларуси. Был задан один и тот же вопрос, может ли быть применено ограничение выезда к призывнику без подписанной повестки. В 6 случаях нам был дан положительный ответ. В качестве аргумента указывалось, что каждый призывник согласно Конституции обязан сам являться в военкомат как только начинаются мероприятия призыва.

Учитывая, что подобный ответ от работников военкомата по телефону мог получить любой призывник, следует отметить, что работники военкомата сознательно искажают информацию о правах и обязанностях призывников с целью создания слухов и мифов, не имеющих ничего общего с законодательством о призыве.

В рамках призыва август – декабрь 2013 года путем переписки два призывника смогли добиться снятия незаконного ограничения выезда без необходимости явки в военкомат, механизм снятия изложен в данной статье. <http://ags.by/?p=22796>



Давление на призывников и их родственников

Повсеместно (3) используется практика передачи контактных данных призывников сотрудникам МВД (в первую очередь, участковым), которые вынуждены обзванивать призывников и лиц, проживающих с ними, а так же приходить к ним по месту прописки, уговаривать явиться в военкомат, а в случае отсутствия призывников дома – убедить родственников повлиять на призывников и подписать вместо них повестку.

Особое распространение получил нижеописанный метод давления работников военкомата на родственников призывника.

От имени комиссара военкомата на имя родителей призывника приходит письмо (приложение 1) в котором сообщается, что начался очередной призыв, а призывник (их сын) не явился по подписанной повестке. Во избежание ответственности комиссар просит передать сыну повестку (прилагается к письму) с тем, чтобы он явился по ней в комиссариат. Так же к письму прикладывается копия «приговора» (приложение 2) суда над неким призывником, который систематически не являлся по подписанной повестке. Однако призывники, родители которых получают подобные письма, повестку ранее не получали. Потому подобные письма могут расцениваться исключительно как форма давления на родственников призывника.

Обращаем внимание работников военных комиссариатов на то, что призывники являются совершеннолетними гражданами, самостоятельно отвечающими перед военными комиссариатами согласно законодательству, а любые попытки повлиять на призывников через их родственников являются формой давления на последних.



Следует так же помнить, что ответственности за неявку в военкомат по неподписанной повестке (в т.ч. не полученной заказным письмом) нет, а более 75% направляемых в прокуратуру на призывников дел отклоняются ввиду отсутствия фактов уклонения.

Закрытая статистика по НГМ

Работники РВК неоднократно указывают на то, что статистика по количеству не годных в мирное время, которые подлежат переосвидетельствованию, но не явились в военкомат, является непубличной.

Объясняется это явление следующим образом: получая военный билет (НГМ), призывник становится рядовым запаса. Согласно законодательству для большинства таких ребят предполагается плановое переосвидетельствование (чтобы убедиться, не исчезло ли заболевание).

Вместе с тем неявка на переосвидетельствование по подписанной повестке имеет лишь административную ответственность – штраф, а полученный военный билет является документом без срока давности и остается действительным до момента, пока его владелец по итогам этого самого переосвидетельствования не станет годным к службе (тогда и билет заберут, и на срочную службу отправят).

В итоге, все чаще ребята, имеющие военный билет и статью заболевания, которая предполагает переосвидетельствование раз в три года, не являются в военкоматы, опасаясь быть призванными (в том числе и потому, что каждые несколько лет расписание заболеваний перекраивается).

Практика забирать права

Во второй половине 2013 года в Могилевской и Брестской <http://auto.onliner.by/2013/11/18/prava-22/> областях по инициативе прокуратуры получила распространение практика проверки граждан, которые имеют водительские права и военный билет с указанием заболевания, которое не позволяет управлять транспортным средством.

Несмотря на то, что УЗ, выдающие водительские справки, традиционно обмениваются данными о заболеваниях граждан с военкоматами, данная практика получила новостной резонанс в первую очередь потому, что была представлена рядом СМИ как борьба с уклонистами, получившими военный билет из-за фиктивных заболеваний. Подробнее прочитать об этом можно по ссылке <http://ags.by/?p=23186>

Альтернативная гражданская служба, торжественное НЕпринятие присяги

В декабре 2013 года – январе 2014 года проект закона «Об альтернативной службе» поступил в Парламент.

<http://www.pravo.by/main.aspx?guid=3941&p0=2013108001>

Предложенные условия прохождения альтернативной службы являются унижительными для призывника, нивелируют желание воспользоваться подобным видом службы.

Альтернативная служба определяется как форма деятельности, что позволяет не гарантировать служащему минимальных условий труда, определяемых Трудовым Кодексом. Так, трудиться придется 48 часов в неделю (9 часов при пятидневной рабочей неделе), денежное содержание (не зарплата, а содержание) составит 1,5 миллиона белорусских рублей (ко второму году службы сумма может вырасти до 1,7 миллиона рублей) в месяц. Предполагаемый отпуск составит всего 10 – 12 календарных дней в год.

В свободное от службы время можно учиться заочно, иметь иные источники дохода закон запрещает. Для призывников с высшим образованием служба составит 20 месяцев, для ребят без высшего – 30 месяцев, что в 1,67 раза дольше воинской службы.

Денежное довольствие привязали к ставке бюджета прожиточного минимума, а не к тарифной сетке предприятий – мест прохождения службы, что приравнивает альтернативно служащего к малоимущим и нуждающимся.

Однако на время прохождения службы государство предоставляет альтернативно служащему жилье и оплачивает его ЖКХ расходы в случае, если служба проходит не по месту жительства.

Вместе с тем альтернативная служба не теряет свою актуальность. Так, на сайте «Военно-политическое обозрение» (www.belpvo.com) в статье «Более 50 призывников-баптистов торжественно не приняли Военную присягу» <http://www.belpvo.com/ru/32726.html> автор статьи указывает, что около 50 срочников-баптистов отказались принимать присягу в декабре 2013. По мнению автора статьи, введение института альтернативной службы позволило бы избежать подобных ситуаций в будущем.

С 2009 года в кампанию «За АГС в Беларуси» обратилось более 25 ребят, которые изъявляли желание пройти АГС, было подано минимум 5 заявлений, которые остались без ответа.

агс АЛЬТЕРНАТИВНАЯ
ГРАЖДАНСКАЯ
СЛУЖБА

в Беларуси — это...

30 (20)
месяцев

1,5 млн.
содержание

48 часов
рабочая неделя

Уклонисты



Если ранее работники военкоматов называли уклонистами только тех, кто становился таковым по приговору суда, то теперь так называют и тех, кто не является в военкомат по не подписанной повестке.

По итогам данного призыва в Минске на 196 призывников оформлены дела для передачи в прокуратуру по факту уклонения (для сравнения, в 2012 году в рамках призыва август – ноябрь по итогам рассмотрения 195 материалов на призывников было заведено 48 уголовных дел – то есть в 75% случаев для привлечения призывников к ответственности военкоматам не хватило доказательной базы).

В среднем каждый РВК Минска в течение одного призыва составляет от 30 до 50 протоколов о совершении административного правонарушения. Рекордсменом является РВК Московского р-на, которым только за первую половину 2013 года к административной ответственности были привлечены более 60 призывников (для сравнения, в том же РВК за весь 2012 год было привлечено 80 призывников).

По итогам данного призыва в Минской области возбуждено 38 уголовных дел за уклонение от воинской службы.

Показательные суды как элемент воспитания

Традиционно в преддверии призыва в СМИ появились статьи о выездных показательных судах, целью которых является предотвращение практики уклонения призывников от воинской службы.

К примеру, в статье «Отдать долг Родине» на сайте www.edinstvo.by описывается показательный суд над призывником из Молодечно. Итог суда – 10 миллионов белорусских рублей штрафа.

В другой статье <http://anfelbens.livejournal.com/26058.html> описана история суда над тремя призывниками – жителями г. Барановичи. Итог суда – штраф в 15, 20 и 30 миллионов рублей.

Следует учитывать, что во всех описанных случаях итогом была неявка по подписанной повестке.

Подобные суды пользуются успехом в небольших городах, так как проведение подобного суда не только позволяет собирать более 100 призывников, но так же публиковать статьи в региональной прессе, что позволяет в разы увеличивать аудиторию проинформированных граждан.

Сноски

(1) Просветительское учреждение «Офис прав призывника» с 1 ноября по 15 декабря 2013 года проводило опрос общественного мнения при помощи программного приложения <http://surveymonkey.ru>. Были опрошены 420 призывников и 55 рядовых запаса из 27 городов Беларуси.

Респондентам были предложены 10 вопросов, целью которых было определение границ понимания спрашиваемыми своих прав и обязанностей в качестве призывников и рядовых запаса.

(2) Список районных военных комиссариатов, в которые мы позвонили при подготовке мониторинга: РВК Минск – Советский, РВК Гомель – Советский, РВК Минск – Фрунзенский, ГВК Орша, ГВК Молодечно, ГВК Пинск, ГВК Светлогорск, ГВК Солигорск, ГВК Могилев.

(3) Факт передачи сотрудникам МВД данных на призывников, которые ранее не подписывали повестку, зафиксирован в Минске, Гомеле, Жодино, Борисове, Слуцке, Витебске, Лунинце.