

Экспертный анализ изменений в законе о направлении граждан в лечебно-трудовые профилактории

Весной этого года законодателем были анонсированы изменения в правовые акты, касающиеся направления лиц, страдающих алкогольной или наркотической зависимостью, в лечебно-трудовые профилактории (ЛТП).

С 29.06.2014 года вступили в действие изменения в Закон Республики Беларусь "О порядке и условиях направления граждан в лечебно-трудовые профилактории и условиях нахождения в них". В соответствии с новой редакцией части первой статьи 4 Закона, в лечебно-трудовые профилактории могут направляться

граждане, больные хроническим алкоголизмом, наркоманией или токсикоманией, которые в течение года три и более раза привлекались к административной ответственности за совершение административных правонарушений в состоянии алкогольного опьянения или в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ, были предупреждены в соответствии с настоящим Законом о возможности направления в лечебно-трудовые профилактории и в течение года после данного предупреждения привлекались к административной ответственности за совершение административного правонарушения в состоянии алкогольного опьянения или в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ;

граждане, обязанные возмещать расходы, затраченные государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении, которые дважды в течение года нарушили трудовую дисциплину по причине употребления алкогольных напитков, потребления наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ, в связи с этим были предупреждены о возможности направления в лечебно-трудовой профилакторий и в течение года после данного предупреждения нарушили трудовую дисциплину по причине употребления алкогольных напитков, потребления наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ.

Основным отличием от предыдущей редакции указанной статьи стало указание на то, что принятие решения о направлении в ЛТП при наличии к тому формальных поводов стало правом, а не обязанностью суда. До сих пор в Законе использовалась формулировка «направлению в лечебно-трудовые профилактории подлежат...», что ограничивало судебное разбирательство констатацией и проверкой наличия предусмотренных законом поводов для направления в ЛТП и исполнения ходатайствующим органом связанных с направлением формальностей.

Законом расширен круг лиц, подпадающих под его действие: сейчас к гражданам, больным хроническим алкоголизмом, наркоманией или токсикоманией, относятся не только граждане Республики Беларусь, но и иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие в Республике Беларусь, которым по результатам медицинского освидетельствования установлены соответственно диагнозы хронический алкоголизм, наркомания или токсикомания.

В закон внесено новое положение, позволяющее обжаловать вынесенное в отношении его начальником территориального органа внутренних дел или его заместителем предупреждение о возможности направления в лечебно-трудовой профилакторий вышестоящему начальнику территориального органа внутренних дел, прокурору или в суд.

Порядок подготовки материалов и подачи в суд заявления о направлении гражданина в лечебно-трудовой профилакторий существенно не изменился.

Так, начальник территориального органа внутренних дел или его заместитель в течение десяти дней после получения информации о привлечении гражданина, который предупрежден о возможности направления его в лечебно-трудовой профилакторий, к административной ответственности за совершение административного правонарушения в состоянии алкогольного опьянения или в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ, в течение года после указанного предупреждения направляют этого гражданина на медицинское освидетельствование.

Начальник территориального органа внутренних дел или его заместитель в течение десяти дней после получения медицинского заключения, подтверждающего, что гражданин, указанный в части первой настоящей статьи, является больным хроническим алкоголизмом, наркоманией или токсикоманией, а также что у него отсутствует заболевание, препятствующее нахождению в лечебно-трудовой профилакторий, подают в суд заявление о направлении этого гражданина в лечебно-трудовой профилакторий.

К заявлению о направлении гражданина в лечебно-трудовой профилакторий прилагаются:

медицинское заключение о наличии у гражданина заболевания хроническим алкоголизмом, наркоманией или токсикоманией и об отсутствии заболевания, препятствующего его нахождению в лечебно-трудовой профилакторий;

копии постановлений о наложении административных взысканий за административные правонарушения, совершенные гражданином в состоянии алкогольного опьянения или в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ;

предупреждение о возможности направления гражданина в лечебно-

трудоустройстве;

данные о семейном положении гражданина и наличии у него на иждивении несовершеннолетних детей.

Начальник территориального органа внутренних дел или его заместитель в течение трех дней после получения медицинского заключения, подтверждающего, что у гражданина, обязанного возмещать расходы, затраченные государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении, который был предупрежден о возможности направления в лечебно-трудоустройство и в течение года после данного предупреждения нарушил трудовую дисциплину по причине употребления алкогольных напитков, потребления наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ, отсутствует заболевание, препятствующее его нахождению в лечебно-трудоустройстве, подают в суд заявление о направлении этого гражданина в лечебно-трудоустройство. К заявлению прилагаются:

медицинское заключение об отсутствии заболевания, препятствующего нахождению такого гражданина в лечебно-трудоустройстве;

информация нанимателя, заключившего трудовой договор (контракт) с таким гражданином, об учете рабочего времени, о нарушениях им трудовой дисциплины, в том числе повлекших уменьшение его заработной платы (табели использования рабочего времени, приказы об отстранении от выполнения работы и иные документы, подтверждающие факты нарушения трудовой дисциплины), по причине употребления алкогольных напитков, потребления наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ;

копии определения о судебном приказе о взыскании расходов, затраченных государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении, решения суда о лишении родителей (родителя) родительских прав, об отобрании ребенка без лишения родительских прав либо о взыскании расходов, затраченных государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении.

Соответствующие дополнения и изменения были также внесены в Гражданский процессуальный кодекс Республики Беларусь от 01.07.2014 г. «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам совершенствования гражданского судопроизводства»: в раздел VII главы 29 (Производство по делам, возникающим из административно-правовых отношений) добавлен § 6-2 – «Особенности рассмотрения и разрешения жалоб граждан на вынесенное в отношении их предупреждение о возможности направления в лечебно-трудоустройство и жалоб граждан, находящихся в лечебно-трудоустройстве, на постановление о применении к ним мер взыскания».

Жалобы граждан на вынесенное в отношении их предупреждение о возможности направления в лечебно-трудоустройство рассматривает

суд по месту жительства (месту пребывания) заявителя.

Жалобы граждан, находящихся в лечебно-трудовом профилактории, на постановление о применении к ним мер взыскания рассматривает суд по месту нахождения лечебно-трудового профилактория.

Жалоба граждан на вынесенное в отношении их предупреждение о возможности направления в лечебно-трудовой профилакторий может быть подана в суд в месячный срок, исчисляемый со дня объявления гражданину предупреждения о возможности направления его в лечебно-трудовой профилакторий, или со дня получения отказа в удовлетворении жалобы при обжаловании предупреждения вышестоящему должностному лицу (прокурору), или со дня истечения месячного срока после подачи жалобы вышестоящему должностному лицу (прокурору), если заявителем не был получен на нее ответ. К жалобе гражданином прилагается копия предупреждения о возможности направления его в лечебно-трудовой профилакторий.

Жалоба граждан, находящихся в лечебно-трудовом профилактории, на постановление о применении к ним мер взыскания может быть подана в суд в месячный срок, исчисляемый со дня ознакомления гражданина, находящегося в лечебно-трудовом профилактории, с постановлением о применении к нему меры взыскания, или со дня получения отказа в удовлетворении жалобы при обжаловании постановления вышестоящему должностному лицу (прокурору), или со дня истечения месячного срока после подачи жалобы вышестоящему должностному лицу (прокурору), если заявителем не был получен на нее ответ. Жалоба подается через администрацию лечебно-трудового профилактория. К жалобе лечебно-трудовым профилакторием прилагаются документы, характеризующие личность гражданина, находящегося в лечебно-трудовом профилактории, его поведение во время нахождения в лечебно-трудовом профилактории, копии документов по материалам обжалуемого постановления. Подача жалобы не приостанавливает исполнения обжалуемого постановления до разрешения жалобы. Жалоба должна быть рассмотрена судом не позднее десяти дней со дня поступления ее в суд.

Жалоба рассматривается судом с участием заявителя только в случае признания судом его явки в судебное заседание обязательной. В ином случае суд удовлетворяется лишь изучением письменных обращений и материалов. Соответственно, заявитель лишается права выслушать объяснения представителя лечебно-трудового профилактория, который участвует в процессе, заявлять по ходу процесса ходатайства и возражения.

Безусловно, это положение нарушает права заявителей на справедливый суд, однако Конституционный Суд Республики Беларусь решением от 20 июня 2014 г. № Р-930/2014 «О соответствии Конституции Республики Беларусь Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам совершенствования гражданского судопроизводства» признал Закон Республики Беларусь «О

внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам совершенствования гражданского судопроизводства» соответствующим Конституции Республики Беларусь.

Конституционный Суд обратил внимание на положение части второй статьи 358[5] ГПК, предусматривающее, что жалоба гражданина, находящегося в ЛТП, должна быть рассмотрена судом не позднее десяти дней со дня поступления ее в суд с участием заявителя в случае признания судом его явки в судебное заседание обязательной и представителя ЛТП.

«Данная норма, допускающая проведение судебного заседания без участия заявителя, обусловлена нахождением граждан в ЛТП – организации, создаваемой для принудительной изоляции и медико-социальной реадaptации с обязательным привлечением к труду граждан, больных хроническим алкоголизмом, наркоманией или токсикоманией, и граждан, обязанных возмещать расходы, затраченные государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении, в случае систематического нарушения этими гражданами трудовой дисциплины по причине употребления алкогольных напитков, наркотических средств, психотропных, токсических или других одурманивающих веществ.

По мнению Конституционного Суда, такое законодательное регулирование не нарушает конституционное право лица, находящегося в ЛТП, на судебную защиту, поскольку в соответствии с частью первой статьи 70 ГПК, основанной на части первой статьи 62 Конституции, граждане вправе вести свои дела в суде как лично, так и через представителей».

Такая позиция Конституционного Суда вызывает удивление: Суд цитирует статью Конституции, прямо предусматривающую право граждан лично вести свои дела в суде. В соответствии со статьей 22 Конституции Республики Беларусь, все равны перед законом и имеют право без всякой дискриминации на равную защиту прав и законных интересов. В соответствии со статьей 23 Конституции, ограничение прав и свобод личности допускается только в случаях, предусмотренных законом, в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц.

Суд не исследовал ни предполагаемое нарушение принципа равенства сторон в процессе, ни возможности заключенных ЛТП на практике осуществить свое право вести свое дело через представителя.

По результатам рассмотрения жалоб граждан на вынесенное в отношении их предупреждение о возможности направления в лечебно-трудовой профилакторий жалоб граждан, находящихся в лечебно-трудовом профилактории, на постановление о применении к ним мер взыскания, суд выносит одно из следующих мотивированных решений:

об оставлении обжалуемого предупреждения о возможности направления в лечебно-трудовой профилакторий либо обжалуемого постановления о применении меры взыскания без изменения, а жалобы – без удовлетворения;

об обоснованности жалобы и отмене предупреждения о возможности направления в лечебно-трудовой профилакторий либо постановления о применении меры взыскания.

Решение суда об обоснованности жалобы и отмене предупреждения о возможности направления в лечебно-трудовой профилакторий либо постановления о применении меры взыскания подлежит немедленному исполнению.

Законом существенно уточнен порядок исполнения решения суда о направлении гражданина в лечебно-трудовой профилакторий.

Доставку граждан в лечебно-трудовые профилактории по-прежнему осуществляют территориальные органы внутренних дел.

Новым является положение о том, что в целях доставки в лечебно-трудовой профилакторий гражданин может быть задержан территориальным органом внутренних дел на срок до трех суток на основании вступившего в законную силу решения суда о его направлении в лечебно-трудовой профилакторий. Задержанный гражданин, направляемый в лечебно-трудовой профилакторий, содержится в изоляторе временного содержания территориального органа внутренних дел в порядке и на условиях, установленных законодательством Республики Беларусь для содержания лиц, отбывающих административный арест.

Гражданин, больной хроническим алкоголизмом, наркоманией или токсикоманией, доставляется в лечебно-трудовой профилакторий в течение пятнадцати суток со дня вступления в законную силу решения суда о его направлении в лечебно-трудовой профилакторий.

Гражданин, обязанный возмещать расходы, затраченные государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении, доставляется в лечебно-трудовой профилакторий не позднее дня, следующего за днем вступления в законную силу решения суда о его направлении в лечебно-трудовой профилакторий.

Из заработной платы и приравненных к ней доходов граждан, находящихся в лечебно-трудовых профилакториях, производятся удержания стоимости питания, одежды и обуви (кроме стоимости специального питания, специальной одежды и обуви, иных средств индивидуальной защиты), коммунальных услуг и иные удержания в соответствии с актами законодательства Республики Беларусь.

Стоимость питания, одежды и обуви, коммунальных услуг удерживается в течение срока нахождения гражданина в лечебно-трудовой профилактории до полного ее погашения. При прекращении нахождения гражданина в лечебно-трудовой профилактории неударжанная стоимость питания, одежды и обуви, коммунальных услуг списывается на расходы по смете на содержание лечебно-трудовой профилактория.

Порядок расчета и возмещения подлежащих удержанию стоимости питания, одежды и обуви, коммунальных услуг и иных расходов

устанавливается Министерством внутренних дел Республики Беларусь по согласованию с Министерством финансов Республики Беларусь. Возмещение ущерба (компенсирование вреда), причиненного лечебно-трудовому профилакторию, и расходов по розыску граждан, находящихся в лечебно-трудовых профилакториях, в случае самовольного оставления ими лечебно-трудового профилактория осуществляется путем совершения исполнительной надписи.

По этому поводу Конституционный Суд в решении «О соответствии Конституции Республики Беларусь Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам направления граждан в лечебно-трудовые профилактории и об условиях нахождения в них», признав его соответствующим Конституции, тем не менее, указал: «Конституционный Суд отмечает, что норма пункта 16 статьи 2 Закона, предусматривающая возмещение ущерба (компенсирование вреда) путем совершения исполнительной надписи, не в полной мере учитывает правовые позиции Конституционного Суда, выраженные в вышеназванных решениях, и предлагает законодателю в процессе совершенствования законодательства исходить из изложенных в данных решениях Конституционного Суда правовых позиций относительно судебной защиты и положения части первой статьи 60 Конституции, гарантирующей каждому защиту его прав и свобод компетентным, независимым и беспристрастным судом в определенные законом сроки».

В соответствии со статьей 8 Закона, гражданин может быть направлен судом в лечебно-трудовой профилакторий на срок двенадцать месяцев.

Нахождение гражданина в лечебно-трудовом профилактории может быть продлено по решению суда на срок до шести месяцев при наличии у него определенного законом совокупности взысканий, в случае отсутствия его без уважительных причин в лечебно-трудовом профилактории свыше одних суток, отсутствия его без уважительных причин в лечебно-трудовом профилактории менее одних суток повторно в течение трех месяцев, а также в случае несвоевременного возвращения его из социального отпуска по неуважительным причинам.

Новая редакция статьи предусмотрела правило, по которому нахождение гражданина в лечебно-трудовом профилактории может быть сокращено по решению суда на срок до шести месяцев на основании заключения администрации лечебно-трудового профилактория о возможности сокращения срока нахождения гражданина в лечебно-трудовом профилактории.

Заключение администрации лечебно-трудового профилактория о возможности сокращения срока нахождения гражданина в лечебно-трудовом профилактории должно содержать сведения об оказании гражданину, находящемуся в лечебно-трудовом профилактории, медицинской и

психологической помощи, о прохождении им профессиональной подготовки, переподготовки, повышении квалификации, его отношении к труду, об адекватном восприятии воспитательного воздействия, о поддержании им родственных связей и иные сведения, свидетельствующие о возможности сокращения срока нахождения гражданина в лечебно-трудовом профилактории. Гражданин, находящийся в лечебно-трудовом профилактории, в отношении которого рассматривается возможность сокращения срока нахождения в лечебно-трудовом профилактории, не должен иметь взысканий, срок его нахождения в лечебно-трудовом профилактории должен составлять не менее шести месяцев.

Заключение администрации лечебно-трудового профилактория о возможности сокращения срока нахождения гражданина в лечебно-трудовом профилактории должно содержать вывод на основании сведений, указанных в части второй настоящей статьи, о том, что гражданин не нуждается в принудительной изоляции и готов к адаптации в обществе. Указанное заключение утверждается начальником лечебно-трудового профилактория.

Начальник лечебно-трудового профилактория, утвердив заключение администрации лечебно-трудового профилактория о возможности сокращения срока нахождения гражданина в лечебно-трудовом профилактории, направляет в суд заявление о сокращении срока нахождения гражданина в лечебно-трудовом профилактории. К заявлению прилагаются заключение администрации лечебно-трудового профилактория о возможности сокращения срока нахождения гражданина в лечебно-трудовом профилактории, характеристика гражданина, находящегося в лечебно-трудовом профилактории, и его личное дело.

В соответствии со статьей 393-11 ГПК, заявления о продлении срока нахождения гражданина в лечебно-трудовом профилактории, сокращении срока нахождения гражданина в лечебно-трудовом профилактории подаются лечебно-трудовым профилакторием в суд по месту нахождения лечебно-трудового профилактория.

Таким образом, инициатива сокращения срока заключения в ЛТП может исходить только от администрации ЛТП, возбуждение гражданского дела по инициативе гражданина, заключенного в ЛТП, законом не предусмотрено.

В соответствии с Гражданским процессуальным кодексом, заявления о продлении срока нахождения гражданина в лечебно-трудовом профилактории, сокращении срока нахождения гражданина в лечебно-трудовом профилактории рассматриваются судом в течение трех дней со дня их поступления в суд с обязательным участием представителя лечебно-трудового профилактория.

Эта норма не предусматривает участие в судебном заседании и учет позиции и объяснений заключенного в ЛТП гражданина при вынесении

решения о продлении срока нахождения гражданина в лечебно-трудовой профилактории, сокращении срока нахождения гражданина в лечебно-трудовой профилактории.

К основаниям для прекращения нахождения гражданина в лечебно-трудовой профилактории отнесено вступление в законную силу приговора суда об осуждении гражданина, находящегося в лечебно-трудовой профилактории, к наказанию в виде ареста, лишения свободы, пожизненного заключения, смертной казни, ограничения свободы с направлением в исправительное учреждение открытого типа. Ранее этот вопрос законом не был урегулирован.

В связи с предоставлением органам внутренних дел права задерживать на срок до трех суток граждан, направляемых в лечебно-трудовой профилакторий, внесены изменения и в Закон Республики Беларусь «О порядке и условиях содержания лиц под стражей». В новой редакции соответствующей нормы установлено, что:

изоляторы временного содержания предназначены для кратковременного содержания под стражей задержанных в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Республики Беларусь.

В изоляторах временного содержания территориальных органов внутренних дел также содержатся:

задержанные в соответствии с Уголовно-исполнительным кодексом Республики Беларусь;

задержанные граждане, направляемые в лечебно-трудовые профилактории Министерства внутренних дел Республики Беларусь.

В изоляторах временного содержания на срок до трех суток могут содержаться лица, в отношении которых в качестве меры пресечения применено заключение под стражу, до направления их в следственные изоляторы.

В изоляторы временного содержания могут переводиться лица, содержащиеся под стражей в следственных изоляторах, в случаях, когда это необходимо для выполнения процессуальных действий за пределами населенных пунктов, где находятся следственные изоляторы, из которых ежедневная доставка их невозможна, на время выполнения процессуальных действий. Основанием для такого перевода являются постановление органа уголовного преследования либо постановление (определение) суда.

В отдельных помещениях изолятора временного содержания территориального органа внутренних дел могут содержаться административно арестованные и лица, в отношении которых применено административное задержание за совершение административных правонарушений, за которые может быть наложено административное взыскание в виде административного ареста или депортации, а также лица, в отношении которых применено административное задержание за совершение в состоянии алкогольного опьянения административных правонарушений, за

которые может быть наложено административное взыскание в виде административного ареста (после их вытрезвления), при отсутствии в структуре территориального органа внутренних дел центра изоляции правонарушителей органа внутренних дел или возможности содержания указанных лиц в центре изоляции правонарушителей органа внутренних дел.

Норма о том, что задержанные граждане, направляемые в лечебно-трудовые профилактории Министерства внутренних дел Республики Беларусь содержится в изоляторе временного содержания территориального органа внутренних дел в порядке и на условиях, установленных законодательством Республики Беларусь для содержания лиц, отбывающих административный арест, в данном законе отражения не нашла.

Суммируя изложенное, следует отметить следующее:

- государство в лице законодательных органов поддерживает существование карательного института, изначально ущербного с точки зрения соблюдения принятых на себя международных обязательств в области запрета принудительного труда и произвольного лишения свободы;

- принудительная изоляция в лечебно-трудовом профилактории для медико-социальной реадaptации с обязательным привлечением к труду все больше прибавляет черты, характерные для лишения свободы;

- конституционный контроль игнорирует нарушение фундаментальных прав человека законодательством об ЛТП и практикой его применения.

Безусловно, принудительная изоляция в лечебно-трудовом профилактории для медико-социальной реадaptации с обязательным привлечением к труду (помещение в ЛТП) в минимальной степени решает задачу лечения хронического алкоголизма, наркомании или токсикомании. Как заметил в своем интервью¹ заместитель председателя Постоянной комиссии Палаты представителей по национальной безопасности Валерий Гайдукевич, "к сожалению, когда такой человек возвращается из ЛТП, он начинает вести себя по-прежнему". Депутат обратил внимание, что пока не ведется статистики на счет того, сколько же людей вылечивается после профилакториев или хотя бы не злоупотребляет алкоголем длительное время. Таким образом, ЛТП по-прежнему выполняет, в основном, карательные функции. Планируемое увеличение количества ЛТП наверняка повлечет увеличение количество заключенных в них граждан.

¹ <http://house.gov.by/index.php/,279,35454,1,,0,,0.html>