



## СОВМЕСТНОЕ ОТКРЫТОЕ ПИСЬМО

### **У Евросоюза осталось три месяца, чтобы добиться от Беларуси серьезных гарантий по соблюдению прав человека до решения по санкциям в феврале 2016 года**

Париж, Брюссель, Минск — 1 декабря 2015 г.

Уважаемые министры иностранных дел!  
Уважаемые члены Совета по вопросам политики и безопасности!

29 октября 2015 года Совет министров Евросоюза приостановил действие ограничительных мер в отношении 175 физических и 14 юридических лиц в Беларуси до 28 февраля 2016 года.

FIDH и ее членская организация в Беларуси Правозащитный центр «Весна» считают, что несмотря на некоторые позитивные тенденции в области прав человека, наблюдаемые с августа 2015 года, в целом каких либо системных изменений, направленных на улучшение ситуации в данной области не наблюдается.

Многие неблагоприятные показатели в области соблюдения в стране прав человека, которые послужили в свое время основой для принятия санкций ЕС против Беларуси<sup>1</sup>, остались без изменений в лучшую сторону. Мы призываем ЕС выработать стратегию для обеспечения достижения ключевых показателей в области прав человека до 28 февраля 2016 года. Именно в этот день истекает срок для принятия Советом решения в отношении санкций: ЕС может возобновить, продлить отсрочку исполнения или отменить все ограничительные меры.

Мы уверены, что именно системные изменения на уровне законодательства и правоприменительной практики будут свидетельствовать о намерении правительства Беларуси существенно улучшить ситуацию в области защиты прав человека в стране. Системные изменения в области прав человека - также наилучшая гарантия от возможного регресса ситуации, неоднократно наблюдавшегося ранее.

#### **1. Санкции не достигли всех намеченных целей**

В октябре 2014 года Совет возобновил режим ограничительных мер против Беларуси в связи с тем, что в местах заключения по-прежнему оставались политические

<sup>1</sup> Из Решения Совета (2012/642/CFSP) от 15 октября 2012 года в отношении ограничительных мер против Беларуси, <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2012:285:0001:0052:EN:PDF>.

заклученные, не было отмечено никаких значительных улучшений ситуации в области прав человека, соблюдения принципов демократии и всеобщего равенства перед законом.

FIDH и ПЦ «Весна» считают, что оценка по большинству параметров остается актуальной и сегодня.

#### 1. а) Политические заключенные

Шестеро политзаключенных, освобожденных в августе 2015 г. из мест лишения свободы в соответствии с Указом президента Беларуси о помиловании, были освобождены без погашения судимости и соответственно без реабилитации их гражданских и политических прав, что справедливо отметили госпожа Федерика Могерини и господин Йоханнес Хан в своем совместном заявлении от 15 августа 2015 года<sup>2</sup>. Бывшие политзаключенные ограничены во многих гражданских и политических правах и свободах, включая право выдвигать свою кандидатуру для участия в выборах всех уровней.

Наличие непогашенной судимости в отношении ранее освобожденных политзаключенных может привести, а в ряде случаев и приводит, к установлению судебными органами превентивного надзора в отношении данных лиц, что является существенным ограничением их личной свободы. Нарушение правил превентивного надзора может привести к новому уголовному преследованию и, в последствии, очередному лишению свободы<sup>3</sup>.

Также следует отметить ряд политически мотивированных уголовных дел, которые не были прекращены до сих пор. Так, кандидат в президенты на выборах 2010 г. Алесь Михалевич до сих пор находится в статусе обвиняемого по уголовному делу, возбужденному по ч.2 ст. 293 УК (организация массовых беспорядков) по факту событий в Минске 19 декабря 2010 г. А. Михалевич остается единственным фигурантом в рамках этого уголовного дела.

Также до сих пор не прекращено уголовное дело по ч. 2 ст. 339 УК (злостное хулиганство), возбужденное в отношении молодёжных активистов Ярослава Ульяненкова, Максима Пекарского, Вадима Жеромского и Вячеслава Касинерова, по факту нанесения граффити политического содержания на ряде зданий в г. Минске. Несмотря на то, что 31 августа В. Жеромский и В. Касинеров были освобождены под подписку о невыезде из СИЗО МВД, где они содержались под стражей с момента предъявления обвинения. В отношении молодых людей всё ещё существует угроза вынесения наказания, связанного с лишением свободы.

---

2 Госпожа Могерини и господин Хан в своем совместном заявлении о выходе на свободу политических заключенных отметили: "Мы ожидаем, что власти Беларуси снимут все ограничения на полное осуществление гражданских и политических прав освобожденных."  
Совместное заявление Главы дипломатии ЕС/Вице-президента Федерики Могерини и Комиссара ЕС по политике соседства Йоханнеса Хана о выходе на свободу политических заключенных в Беларуси, 22 августа 2015 г. См.: [http://europa.eu/rapid/press-release\\_STATEMENT-15-5522\\_en.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_STATEMENT-15-5522_en.htm)

3 «Беларусь: освобождение 6 политических заключенных не отменяет проблемы нарушений прав человека», 2 сентября 2015 г. См: <https://www.fidh.org/en/region/europe-central-asia/belarus/the-release-of-six-political-prisoners-should-not-overshadow-ongoing>

b) Соблюдение прав человека, верховенство закона и демократические принципы

В отчете ОБСЕ по итогам наблюдения за президентскими выборами в Беларуси отмечалось, что процесс их проведения не соответствовал международным стандартам. Кроме того, несмотря на многочисленные рекомендации ОБСЕ в Беларуси не была проведена критически необходимая реформа избирательного законодательства. По мнению ОБСЕ, такая реформа необходима для обеспечения открытости и прозрачности выборов. Местные наблюдатели за выборами подчеркивали, что кандидаты были лишены равного доступа к средствам массовой информации, местные избиркомы не были объективны, в пользу действующего президента использовались административные ресурсы. Кроме того, имели место многочисленные факты принуждения избирателей к участию в досрочном голосовании. Наиболее важным основанием для критики выборов остается отсутствие прозрачности подсчета голосов, что не позволяет считать объявленные результаты выборов отображением волеизъявления избирателей.

Реализация на практике гарантированных Конституцией страны основных гражданских и политических прав носит крайне ограниченный характер. В первую очередь это связано с наличием в действующем законодательстве многочисленных репрессивных норм.

Несмотря на то, что все мирные собрания, проводимые в Минске в период избирательной кампании и непосредственно после её завершения, прошли без вмешательства со стороны правоохранительных органов и арестов их участников, некоторые из них, а также ряд организаторов из числа оппозиционных деятелей, были привлечены к административной ответственности в виде непропорционально больших штрафов. В тоже время в других городах страны продолжается практика произвольных и ничем необоснованных запретов мирных собраний местными органами исполнительной власти.

Регистрация независимых от власти общественных организаций, политических партий практически невозможна, поскольку нормы Закона Республики Беларусь «Об общественных организациях» и предусмотренные им процедуры делают возможным избирательность подхода регистрирующих государственных органов, которые руководствуются исключительно политической целесообразностью. Начиная с 2000 г. в Беларуси не была зарегистрирована ни одна новая политическая партия, а активисты, пытающиеся зарегистрировать партию БХД (Белорусская христианская демократия) сталкиваются с постоянными отказами в регистрации в течении последних шести лет. Несмотря на наличие уже двух решений КПЧ ООН по фактам ликвидации и трём отказам в регистрации, членская организация FIDH в Беларуси Правозащитный центр «Весна» продолжает свою деятельность без официальной государственной регистрации, что существенно ограничивает возможности ее деятельности. Кроме того, Уголовный кодекс Республики Беларусь криминализирует деятельность общественных организаций, политических партий, фондов и религиозных организаций, не прошедших государственную регистрацию (ст. 193.1 УК). Несмотря на то, что данная статья практически не применяется с 2008 г. органами прокуратуры, КГБ регулярно выносятся официальные предупреждения гражданам о недопустимости осуществления деятельности от имени незарегистрированных организаций.

В Беларуси также существенно ограничена возможность доступа НПО к иностранной финансовой помощи. Вся такая помощь должна регистрироваться в специальном Департаменте по гуманитарной помощи при администрации президента Беларуси. Использование денежных средств без соответствующего разрешения, как и получение иностранной помощи без обязательной государственной регистрации влечёт как административную, так и уголовную ответственность.

Существенным ограничениям и преследованиям за свою профессиональную деятельность подвергаются и представители независимых СМИ. Обязательный институт аккредитации иностранных СМИ продолжает нарушать права людей на доступ к информации. Например, "Беларускае Радыё Рацыя" и телеканал "Белсат", вещающие с территории Польши, уже много лет добиваются официальной аккредитации своих журналистов в Беларуси, но до сих пор получают отказы от МИД. Журналисты, сотрудничающие с незарегистрированными иностранными СМИ, привлекаются к административной ответственности. С начала 2015 года, 28 внештатных журналистов были присуждены к штрафу за «незаконное создание и распространение продукции СМИ».

Несмотря на то, что, начиная с августа случаи привлечений к административной ответственности внештатных журналистов, сотрудничающих с иностранными СМИ без аккредитации, практически прекратились, их деятельность продолжает находиться под пристальным вниманием правоохранительных органов.

Новая редакция Закона Республики Беларусь «О средствах массовой информации», принятая в конце 2014 года, существенно образом ухудшила положение СМИ, в том числе работающих в Интернете. В соответствии с нововведениями Министерство информации получило полномочия блокировки любых интернет-сайтов (в том числе вне доменной зоны Беларуси) без какого-либо решения суда, если информация на данных сайтах может нанести вред национальным интересам Республики Беларусь.

В Уголовном кодексе страны также определены пять различных составов преступления, связанных с диффамацией и являющихся основанием для уголовной ответственности, как, например, «оскорбление Президента Республики Беларусь», «клевета в отношении Президента Республики Беларусь», «оскорбление должностного лица», «дискредитация Республики Беларусь».

На основании вышесказанного, FIDH и ее членская организация ПЦ «Весна» приходят к выводу, что в Беларуси продолжают действовать политически мотивированные административные и уголовные меры в отношении больших групп представителей гражданского общества, демократической оппозиции, НПО и независимых СМИ. Также в стране продолжают систематические и системные нарушения международных стандартов в области прав человека. Именно такое положение вещей послужило основанием для введения санкций против Беларуси в 2012 году.

Кроме того, Беларусь остаётся единственной в Европе и на постсоветском пространстве страной, на практике применяющей смертную казнь.. В марте 2015 года Гомельским областным судом был вынесен смертный приговор в отношении жителя г. Речица Сергея Иванова, 21 года. В июле 2015 г. Верховный суд оставил приговор без

изменения, вынесенный приговор вступил в законную силу. На данный момент С. Иванов находится в СИЗО № 1 МВД Беларуси в Минске в ожидании приведения приговора в исполнение.

20 ноября 2015 г. в Беларуси был вынесен второй за этот год смертный приговор: Гродненский областной суд приговорил к смертной казни 28-летнего Ивана Кулеша.

## **2. Остается лишь три решающих месяца для получения весомых обязательств в области прав человека**

FIDH и ПЦ «Весна» призывают ЕС разработать четкие принципы оценки прогресса Беларуси в ситуации с правами человека к концу февраля 2016 года.

Наши организации напоминают, что Беларусь остается страной, в которой оппозиция не имеет своих представителей в парламенте. Необходимо, чтобы в распоряжении ЕС оставался механизм влияния на власти Беларуси с тем, чтобы парламентские выборы в сентябре 2016 года проходили после реформы избирательной системы в соответствии с рекомендациями Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ.

Самое важное — добиться ощутимых и конкретных улучшений ситуации с правами человека в целом, и выработать механизм, позволяющий оценить эти улучшения, также как и готовность властей к проведению необходимых реформ. Отсутствие насилия и масштабного и насильственного подавления свобод, подобного наблюдавшемуся после выборов 2010 года, не является само по себе критерием измерения прогресса в отношении уважения прав и свобод человека в стране.

### **В связи с этим FIDH и ПЦ «Весна» призывают ЕС:**

1. Требовать от Беларуси принятия политической декларации, в которой будут заявлены обязательства по проведению списка ключевых реформ и признание легитимности независимого гражданского общества.
2. Настаивать на том, что восстановление в правах политических заключенных является необходимым условием на пути к нормализации отношений с Беларусью.
3. Призвать власти исполнять свои обязательства в рамках ООН, в том числе пригласить в страну всех тематических докладчиков ООН, а также странового докладчика по ситуации с правами человека.
4. Включить перечисленные ниже основные меры в список показателей оценки улучшения ситуации с правами человека в Беларуси.

### ***Гражданские и политические права***

- Немедленно прекратить преследования, произвольные задержания и аресты или осуществление иного давления на граждан по политическим мотивам.

- Гарантировать возможность возвращения в страну лицам, вынужденно покинувшим из-за угрозы политически мотивированного преследования, в том числе отменить решения государственных органов о выдворении из страны известной правозащитницы Елены Тонкачëвой.
- Обеспечить условия для того, чтобы все граждане страны в полном объеме пользовались основными правами и свободами, включая свободу слова и собраний; принять действенные меры к расследованию всех произвольных задержаний и арестов.
- Отменить ст. 193-1 Уголовного кодекса Республики Беларусь, предусматривающую наказание за организацию и участие в деятельности незарегистрированных общественных ассоциаций.
- Провести реформу законодательства, регулирующего реализацию гражданских и политических прав. В частности, внести необходимые изменения в перечисленные ниже законы: «Об общественных объединениях», «О политических партиях», «Избирательный кодекс», «Кодекс административных нарушений», «Уголовный кодекс», «Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь», «О массовых мероприятиях в Республике Беларусь», а также в законодательство о государственной безопасности (которое значительно расширяет полномочия Комитета государственной безопасности, КГБ).
- Зарегистрировать ПЦ «Весна» и все ранее ликвидированные правозащитные и иные организации, которые занимались мирной деятельностью в области реализации верховенства закона.
- Узаконить право на свободу собраний и митингов путем упрощения процедуры оповещения об их проведении; отменить накладываемое на организаторов обязательство нести все затраты, связанные с «обеспечением правопорядка и безопасности граждан»; отменить ограничения в отношении места, времени и процедуры проведения мероприятий; отменить все другие узаконенные меры, ограничивающие свободу выражения и собраний с тем, чтобы привести законы страны в соответствие с признанными нормами международного права в области прав человека.
- Ввести мораторий на вынесение и исполнение смертных приговоров, ратифицировать Второй Альтернативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, предпринять шаги к отмене смертного приговора и устранению этой меры наказания из уголовно-исполнительной системы.
- Принять действенные меры к обеспечению свободы слова для независимых СМИ, как внутренних, так и зарубежных.
- Укреплять роль судебной власти и ее значимость без вмешательства в работу судов исполнительной власти; выполнить рекомендации Специального докладчика ООН по вопросу о независимости судей и адвокатов; обеспечить надлежащую открытость процессуальных действий судов; соблюдать обязательства ОБСЕ в области человеческого измерения, в частности, в следовании принципу верховенства закона.

### ***Экономические и социальные права***

- Гарантировать свободу ассоциаций, покончив с монополией государственных

профсоюзов и признав права рабочих на формирование и вступление в организации по своему выбору. Прекратить репрессии и преследования активистов рабочего движения, участвующих в деятельности профессиональных союзов.

- Выполнить рекомендации Комиссии по свободе объединения Международной организации труда (МОТ).
- Выполнить рекомендации договорных органов ООН, в частности, изданные в ноябре 2013 года рекомендации Заключительных замечаний Комитета по экономическим, социальным и культурным правам.
- Отменить нормы законодательства, предусматривающие применение принудительного труда, особенно в отношении таких уязвимых групп граждан, как лица с алкогольной и наркотической зависимостью. Отказаться от репрессивных и дискриминационных практик в отношении таких лиц и сосредоточиться на иных реабилитационных практиках, способствующих их социальной реадaptации.