

Рекомендации организаций гражданского общества Беларуси правительству в рамках процедуры Универсального периодического обзора

Техническая помощь и сотрудничество с договорными органами и специальными процедурами ООН

1. своевременно предоставлять периодические доклады в соответствующие международные договорные органы; эффективно сотрудничать со специальными процедурами ООН;
2. установить в национальном законодательстве процедуры, необходимые для эффективного и действенного исполнения соображений Комитета ООН по правам человека и других договорных органов, принятых в отношении Беларуси;
3. пригласить для посещения и изучения ситуации в Беларуси специальных докладчиков ООН (тематических и странового);
4. направить открытое приглашение для всех специальных процедур ООН;

Смертная казнь

5. присоединиться ко Второму факультативному протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах и отменить смертную казнь; в качестве промежуточной меры до присоединения ко Второму Факультативному протоколу в ближайшее время ввести мораторий на исполнение смертной казни; до отмены смертной казни или введения моратория на ее исполнение внести изменения в Уголовно-исполнительный кодекс, которые бы гарантировали родственникам приговоренных к смертной казни возможность проститься с ними, а также возможность захоронения тел казненных в соответствии с традициями их семей;

Насильственные исчезновения

6. ратифицировать Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений;
7. принять необходимые меры по полному и беспристрастному расследованию дел по исчезновению известных политиков, бизнесмена и журналиста (Юрия Захаренко, Виктора Гончара, Анатолия Красовского, Дмитрия Завадского); привлечь лиц, причастных к их насильственным исчезновениям, к ответственности независимым судом, а в случае установления их вины обеспечить их наказание в соответствии с международными обязательствами Беларуси;

Пытки и другое бесчеловечное и унижающее достоинство обращение

8. принять эффективные законодательные, административные, судебные и другие меры для предупреждения и расследования актов пыток;
9. ввести уголовную ответственность за применение любых актов пыток как должностного преступления в соответствии с определением статьи 1 Конвенции против пыток;

10. присоединиться к Факультативному протоколу к Конвенции против пыток, создать национальный превентивный механизм предупреждения пыток и использовать возможности независимого международного контроля в целях создания эффективной системы противодействия пыткам;

11. признать компетенцию Комитета ООН против пыток рассматривать обращения о нарушении обязательств по Конвенции против пыток (в соответствии со статьями 21, 22 Конвенции);

12. обеспечить оперативное, беспристрастное и всестороннее расследование всех жалоб о применении пыток и жестокого обращения; на время проверки по заявлению о фактах пыток отстранять от исполнения своих служебных полномочий всех должностных лиц, в отношении которых проводится проверка;

Произвольные задержания

13. установить прозрачную процедуру осуществления общественного контроля за местами принудительного содержания граждан, в том числе возможность посещения данных учреждений правозащитными организациями;

14. освободить всех политических оппонентов, находящихся в местах лишения свободы, по политически мотивированным приговорам суда;

15. искоренить практику произвольных задержаний граждан,

16. выполнить рекомендации Рабочей группы ООН по произвольным задержаниям Республике Беларусь от 2004 г. и осуществлять с ней сотрудничество; провести эффективное беспристрастное расследование в отношении лиц, нарушающих права граждан, особенно в каждом случае произвольного лишения свободы;

Участие гражданского общества в Национальном плане действий

17. расширить взаимодействие государства с правозащитными организациями, создавая специальные Советы и рабочие группы с их участием, ввести практику инклюзивной разработки Национального плана по правам человека, включающего меры по мониторингу его исполнения, а также широкого вовлечения гражданского общества в процесс УПО в соответствии с лучшими практиками;

18. законодательно закрепить механизм консультаций между государственными органами и организациями гражданского общества, а также расширить практику обсуждения с организациями гражданского общества проектов законов, затрагивающих их интересы, права и свободы человека;

Система правосудия и национальные механизмы по правам человека

19. учредить институт уполномоченного по правам человека в соответствии с Парижскими принципами;

20. обеспечить перевод пенитенциарной системы из подчинения Министерства внутренних дел в подчинение Министерства юстиции, сделав ее органом исполнения наказаний и ресоциализации осужденных и освободив от задач раскрытия преступлений;

21. передать все функции по отбору, назначению, освобождению от должностей и привлечению к дисциплинарной ответственности судей от органов исполнительной власти органам судейского самоуправления;

22. закрепить в законодательстве принцип бессрочного назначения всех судей, исключив практику назначений судей на 5-летний срок;

23. исключить практику использования судебной системы в качестве инструмента преследования инакомыслящих;

24. закрепить в законодательстве положения об исполнении административного ареста только после вступления в силу постановления суда о его назначении;

25. привести положение Уголовно-процессуального кодекса Республики Беларусь о выборе меры пресечения в соответствие со статьей 9 Международного пакта о гражданских и политических правах;

26. предусмотреть в национальном законодательстве возможность кассационного обжалования постановлений Верховного Суда по делам, рассмотренным им по первой инстанции;

27. укрепить независимость адвокатуры, в частности, упразднить систему лицензирования адвокатской деятельности Министерством юстиции, передав функцию допуска к профессии органам адвокатского самоуправления; исключить полномочия Министерства юстиции по нормативному регулированию деятельности адвокатуры, контролю за деятельностью адвокатуры и отменить право Министра юстиции возбуждать дисциплинарные производства в отношении адвокатов;

Свобода выражения мнения, информации и свобода прессы

28. принять закон о защите персональных данных, предусмотрев в нем определение персональных данных в соответствии с международными стандартами, а также необходимые гарантии защиты персональных данных в процессе их оборота; создать уполномоченный государственный орган по контролю за оборотом персональных данных;

29. провести реформу законодательства о СМИ в соответствии с международными стандартами, в том числе, предусмотреть равные возможности для осуществления профессиональной деятельности журналистам любых медиа, включая журналистов, сотрудничающих с иностранными СМИ; максимально упростить процедуру регистрации СМИ; декриминализировать диффамацию;

30. отказаться от практики злоупотреблений при аккредитации журналистов для ограничения доступа к информации о деятельности государственных органов;

31. прекратить практику привлечения к ответственности журналистов за сотрудничество с иностранными СМИ;

32. прекратить практику произвольных задержаний журналистов, в том числе во время освещения ими массовых мероприятий;

33. прекратить практику злоупотребления законодательством о противодействии экстремизму для ограничения свободы слова;

Свобода мысли, совести, религии

34. внести изменения в законодательство в соответствии с международными стандартами в области свободы совести и религии, в том числе упразднить обязательную государственную регистрацию религиозных общин; отменить получение разрешений на проведение религиозных мероприятий в помещениях, находящихся в законном владении религиозных организаций;

35. предоставить иностранным гражданам, законно находящимся в Беларуси, реализовывать в полном объеме право на свободу религии без получения дополнительных разрешений;

Свобода собраний и ассоциации

36. привести законодательство о массовых мероприятиях в соответствие с международными стандартами по свободе собраний, в том числе отменить разрешительный принцип проведения собраний, обязанность заявителей собраний внести оплату за услуги по охране общественного порядка, уборке территории и медицинскому обслуживанию в качестве обязательного условия для проведения собрания;

37. привести законодательство в области свободы ассоциаций и практику его применения в соответствие с международными стандартами, в том числе отменить уголовную ответственность за организацию и участие в деятельности незарегистрированных организаций, отменить запрет на деятельность незарегистрированных объединений;

38. упростить процедуру регистрации политических партий, общественных объединений и фондов;

39. отменить необходимость предварительной регистрации иностранных пожертвований в государственных органах, а также отменить ограничительные перечни целей, на которые могут быть получены пожертвования со стороны иностранных и национальных субъектов, предоставив налоговые льготы для пожертвований со стороны белорусского бизнеса;

Дискриминация и люди с инвалидностью

40. принять всеобъемлющий закон о противодействии дискриминации, включающий в соответствии с международными стандартами запрет дискриминации по открытому перечню оснований и эффективные механизмы обеспечения равенства и недискриминации и средства правовой защиты в случае дискриминации;

41. подписать и ратифицировать Конвенцию о правах инвалидов и Факультативный протокол к Конвенции о правах инвалидов, а также привести белорусское законодательство и практику его применения в соответствие с нормами Конвенции о правах инвалидов;

42. прекратить практику политически мотивированных отчислений студентов и увольнений профессорско-преподавательского состава;

Принудительный труд и права трудящихся

43. ликвидировать лечебно-трудовые профилактории для принудительной изоляции и с обязательным привлечением к труду лиц с алкогольной и наркотической зависимостью;

44. ликвидировать все формы принудительного труда, добросовестно выполнив рекомендации Комитета ООН по экономическим, социальным и культурным правам;

45. обеспечить право на свободный выбор трудовой деятельности и справедливые и безопасные условия труда, отменив действие Декрета Президента Республики Беларусь № 9 «О дополнительных мерах по модернизации деревообрабатывающей промышленности и других нормативных актов, направленных на закрепление принудительного труда и Декрета Президента Республики Беларусь № 3 «О предупреждении социального иждивенчества»;

46. изменить практику чрезмерно широкого применения краткосрочных трудовых контрактов, предусмотреть надлежащие гарантии работников от произвольного отказа в продлении таких контрактов, в том числе по политическим мотивам;

47. обеспечить трудящимся свободную от неправомерных ограничений реализацию права на участие в профсоюзах;

48. Разработать подходы к государственному управлению, основанные на приоритете прав человека; реализовать принципы равенства и недискриминации на практике, что поспособствует развитию человеческого капитала и строительству эффективной экономики.

Настоящие рекомендации подготовлены следующими белорусскими неправительственными организациями:

- РПОО «Белорусский Хельсинкский Комитет», <http://belhelcom.org/>
- ПЦ «Вясна», <http://spring96.org/>
- ПУ «Центр правовой трансформации», <http://www.lawtrend.org/>
- Ассамблея демократических неправительственных организаций Беларуси, <http://belngo.info/>
- РОО «Белорусская ассоциация журналистов», <http://baj.by/>
- РОО «Правовая инициатива»
- Комитет «Солидарность», <http://www.solidarnasc.org/>
- Инициатива «За свободное вероисповедание»
- Офис по правам людей с инвалидностью, <http://www.disright.org/>
- Белорусский документационный центр
- Белорусский дом прав человека им. Б. Звозкова. http://humanrightshouse.org/Members/Belarus_BY/index.html