

Проблема ресоциализации осужденных: основные аспекты, принципы, стандарты

Эксперт по вопросам пенитенциарной системы, юрист Павел Сапелко анализирует положение дел в местах лишения свободы Беларуси в свете международных стандартов и мировой практики работы с осужденными.

Основные принципы обращения с заключенными*, Принцип 10:

С участием и при содействии общественности и социальных институтов и с должным учетом интересов потерпевших создаются благоприятные условия для реинтеграции бывших заключенных в общество в наиболее благоприятных способствующих этому условиях.

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными*, Правило 80:

С самого начала отбывания срока заключения следует думать о будущем, которое ждет заключенного после его освобождения. Поэтому, ему следует помогать поддерживать и укреплять связи с лицами или учреждениями, находящимися за стенами заведения, которые способны защищать интересы его семьи и способствовать его включению в жизнь общества после освобождения.

За минимальным исключением, все заключенные после отбытия наказания в виде лишения свободы возвращаются в то общество, которое они покинули на больший или меньший срок. От того, как изменятся взгляды и привычки человека, преступившего закон, и, наоборот, сколько положительных качеств и связей сохранится у него, зависит возможность реинтеграции бывшего заключенного. Однако, вчерашний заключенный, безусловно, будет иметь меньше возможностей, и поэтому нуждается в особом статусе, которым сможет воспользоваться при необходимости и который оградит его от опасностей возвращения в преступную среду.

Подготовка заключенного к освобождению и ресоциализация должна начинаться с первых дней отбытия наказания и включать в себя, как минимум, следующие аспекты:

- заключенный должен осознать преимущество честного труда как источника получения социальных благ;
- заключенный должен сохранить и преумножить имевшиеся трудовые и интеллектуальные способности;
- те из них, кто не имел профессии, должен получить ее в период отбытия наказания;
- последний период отбытия наказания должен быть посвящен активному трудоустройству и поиску жилья при необходимости;
- участие государственных институтов в решении социальных и бытовых проблем должно дополняться повсеместным поощрением государством оказания помощи заключенным со стороны неправительственных институтов;
- работа с бывшим заключенным должна преимущественно осуществляться неполицейскими структурами и быть основанной на законодательно закрепленной программе реинтеграции.

Безусловно, не все важные аспекты упомянуты, но это позволит более подробно остановиться на указанных.

Осознание заключенным преимущества честного труда может быть реальным в условиях, когда труд выполняет функцию, предусмотренную целями исправления и соответствует обязательным критериям. В частности, об этом указано в международных документах:

Международный пакт о гражданских и политических правах*, Статья 8:

3 (а) Никто не должен принуждаться к принудительному или обязательному труду;

(b) В тех странах, где в виде наказания за преступление может назначаться лишение свободы, сопряженное с каторжными работами, пункт 3(а) не считается препятствием для выполнения каторжных работ по приговору компетентного суда, назначившего такое наказание;

(с) Термином “принудительный или обязательный труд” в настоящем пункте не охватываются:

(i) Какая бы то ни было не упоминаемая в подпункте (b) работа или служба, которую, как правило, должно выполнять лицо, находящееся в заключении

на основании законного распоряжения суда, или лицо, условно освобожденное от такого заключения.

Основные принципы обращения с заключенными*, Принцип 8:

Необходимо создавать условия, дающие заключенным возможность заниматься полезным вознаграждаемым трудом, что облегчит их реинтеграцию на рынке рабочей силы их стран и обяжет их оказывать финансовую помощь своим семьям и родственникам.

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными*, Правило 71:

- (1) Труд заключенных не должен приносить им страданий.
- (2) Все осужденные заключенные обязаны трудиться в соответствии с их физическими и психическими способностями, удостоверенными врачом.
- (3) На заключенных следует возлагать полезную работу, достаточную для того, чтобы заполнить нормальный рабочий день.
- (4) Обеспечиваемая заключенным работа должна быть, по мере возможности, такой, чтобы повышать или давать им квалификацию, позволяющую им заняться честным трудом после освобождения.
- (5) Заключенных, способных извлечь из этого пользу, особенно малолетних, следует обучать полезным ремеслам.
- (6) Заключенные должны иметь возможность выполнять работу по своему выбору, если это совместимо с правильным выбором ремесла и требованиями управления и дисциплины в заведении.

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, Правило 72:

- (1) Организация и методы работы в заведениях должны максимально приближаться к тем, которые приняты за их стенами, чтобы заключенные приучались таким образом к условиям труда на свободе.
- (2) Однако, интересы заключенных и их профессиональную подготовку не следует подчинять соображениям получения прибыли от тюремного производства.

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, Правило 73:

(1) Руководство промышленным и сельскохозяйственным производством в заведениях лучше всего возлагать на само тюремное управление, а не на частных подрядчиков.

(2) Заключение, выполняющие работу, не контролируруемую заведением, должны находиться под постоянным наблюдением сотрудников последнего. За исключением случаев, когда заключенные выполняют работу для других правительственных учреждений, работодатели должны выплачивать заведению полные ставки заработной платы, полагающейся за соответствующую работу, учитывая при этом производительность труда заключенных.

**Минимальные стандартные правила обращения с заключенными,
Правило 74:**

(1) Правила, касающиеся безопасности и охраны здоровья свободных рабочих, должны применяться в заведениях.

(2) В случае травмы на производстве или профессиональных заболеваний заключенным следует выплачивать компенсацию. Условия этой компенсации должны быть не менее благоприятными, чем условия компенсации, предусмотренные законом для вольных рабочих.

**Минимальные стандартные правила обращения с заключенными,
Правило 75:**

(1) Максимальная продолжительность рабочего дня или недели устанавливается законом или на основе административных постановлений, с учетом местных правил и обычаев в области условий труда для вольных рабочих.

(2) Рабочее время следует распределять таким образом, чтобы заключенные имели по крайней мере один день отдыха в неделю и располагали временем, достаточным для учебы и других видов деятельности, необходимых для их перевоспитания.

**Минимальные стандартные правила обращения с заключенными,
Правило 76:**

(1) За свой труд заключенные должны получать справедливое вознаграждение в рамках определенной системы.

(2) В соответствии с этой системой заключенные должны иметь возможность расходовать по крайней мере часть заработанных ими денег на

приобретение дозволенных предметов личного обихода и посылать часть своих заработков семье.

(3) Эта система должна также предусматривать, что часть заработанных заключенными денег остается на хранении администрации, которая передает ему эти сбережения в момент его освобождения.

Таким образом, предусмотрен полный запрет на принудительные или каторжные работы. Однако перечисленные международные документы вполне ясно свидетельствуют о том, что выполняемая заключенными работа автоматически не подпадает под эти категории. Как полагают ученые-криминологи, «Осужденных заключенных можно обязать выполнять работу при соблюдении определенных гарантий. К их числу относятся:

наличие цели у выполняемой работы;

работа должна помочь им приобрести квалификацию, которая окажется полезной после освобождения;

заключенные должны получать оплату за выполненную работу;

условия работы должны, в основном, соответствовать тем, которые соблюдаются в гражданском обществе, в особенности это касается требований охраны здоровья и техники безопасности;

продолжительность работы не должна быть чрезмерной и должна оставлять время для других занятий»**.

Многие заключенные, особенно из числа молодых, только в местах лишения свободы приобщаются к труду. Именно поэтому очень важно, чтобы труд не потерял для них своей привлекательности. С другой стороны, большое количество осужденных попадает в заключение, имея хорошую квалификацию, и планирует по выходу на свободу вернуться к прежнему характеру деятельности.

«Работа в тюрьме может преследовать две основные цели. Первая является достаточно простой и заключается в вовлечении заключенных в постоянный распорядок дня – подъем, перемещение к месту выполнения работы, ежедневная организованная работа в течение нескольких часов вместе с другими людьми. Однако этого недостаточно. Мало смысла заставлять заключенных ежедневно идти в мастерские, где они выполняют монотонную работу, результаты которой, скорее всего, никому не нужны. Худшим примером этого является система 19 века, при которой заключенных заставляли ежедневно, в течение многих часов и безо всякой цели вращать

огромные цилиндры с песком. Существует множество современных эквивалентов этой бессмысленной работы. Другой целью является развитие у заключенных чувства уверенности и навыков при выполнении работы, имеющей определенную цель, когда они чувствуют, что получают знания в той области, которая скорее всего поможет им найти работу после окончания срока заключения. Это означает, что работа в тюрьме должна быть связана с обучением, направленным на приобретение заключенными тех знаний и навыков, которые позволят им получить достаточную квалификацию для работы в традиционных отраслях, таких как строительство, техника, управление или сельское хозяйство. Возможно также обучение и новым специальностям, таким как работа на компьютере. Профессиональное обучение особенно важно для более молодых заключенных. При разработке таких программ особенно важно иметь информацию о возможностях получения работы в местных сообществах, в которые вернутся заключенные»**. Отмечается также важность предоставления женщинам доступа ко всему диапазону возможных работ в тюрьме. Их не следует ограничивать лишь такими работами, как шитье и рукоделие.

Для того, чтобы работа сохранила привлекательность для заключенных, она должна быть справедливо оплачена. В мировом опыте есть две системы оплаты работы заключенных: первая предусматривает выплату номинального вознаграждения, но не налагает на заключенного обязанности оплачивать расходы на свое содержание в тюрьме. Вторая, признанная более прогрессивной, предусматривает выплату заключенным стандартного вознаграждения за труд наравне с «вольными» работниками и налагает обязанность участвовать в оплате содержания заключенных, возмещать вред потерпевшим.

Есть полная уверенность в том, что в местах лишения свободы Беларуси вторая модель оплаты реализована с существенными недостатками; способом, сводящим на нет ее преимущества.

Характерный довод в пользу этого – обращение бывшего заключенного А.Беляцкого в Департамент исполнения наказания, в котором правозащитник обратил внимание на следующее:

«Я работал в течение указанного времени полный рабочий день полную рабочую неделю на швейном производстве, выполняя в полном объеме порученные задания.

В соответствии с полученными мной в УП «ИК №2 г. Бобруйска» справками о заработной плате, мне начислялась заработная плата в сумме

636 492 рублей за 5 месяцев (период с 01.04.2012 года по 31.08.2012 года);

622 298 рублей за 5 месяцев (период с 01.09.2012 года по 31.01.2013 года);

586 647 рублей за 8 месяцев (период с 01.02.2013 года по 30.09.2013 года).

В соответствующий период времени минимальная заработная плата в Республике Беларусь была установлена на уровне:

Апрель - август 2012 года – от 1 000 000 до 1 104 640 рублей в месяц;

Сентябрь 2012 года – январь 2013 года – от 1 104 640 до 1 395 000 рублей в месяц;

Февраль 2013 – сентябрь 2013 года - от 1 395 000 до 1 464 790 рублей в месяц.

В соответствии со статьей 8 Уголовно-исполнительного кодекса Республики Беларусь, государство гарантирует защиту прав, свобод и законных интересов осужденных, обеспечивает установленные законом условия применения наказания и иных мер уголовной ответственности в отношении осужденных, гарантии социальной справедливости, их социальную, правовую и иную защищенность. При исполнении наказания и иных мер уголовной ответственности осужденным гарантируются права и свободы граждан Республики Беларусь с ограничениями, установленными уголовным, уголовно-исполнительным и иным законодательством Республики Беларусь.

В соответствии со статьей 100 УИК, осужденные к лишению свободы имеют право на оплату труда в соответствии с законодательством Республики Беларусь. Размер оплаты труда осужденных, отработавших месячную норму рабочего времени и выполнивших установленную для них норму выработки, не может быть ниже установленного законодательством Республики Беларусь размера оплаты труда за выполнение соответствующих работ. Оплата труда осужденных при неполном рабочем дне или неполной рабочей неделе производится пропорционально отработанному ими времени или в зависимости от выработки».

Подводя итог, бывший политзаключенный потребовал провести проверку и установить нарушение законодательства Республики Беларусь в области оплаты труда администрацией УП «ИК №2 г. Бобруйска» в его отношении, а также затребовал данные о нормах выработки на швейном производстве УП

«ИК №2 г. Бобруйска» и проценте их выполнения им за период с 1.04.2012 по 21.06.2014 года и сведения об отработке месячной нормы рабочего времени в виде выписки из табеля учета рабочего времени за тот же период.

Эти сведения, как правило, в период работы заключенным не выдаются, поскольку выдача этих документов не предусмотрена напрямую действующим законом. Это неверно, поскольку ограничивает без должных оснований трудовые права заключенных. Учитывая уязвимое положение заключенных, им стоит без дополнительных напоминаний предоставлять полные сведения об отработанном времени, проценте выполнения трудового задания (норм выработки), проценте брака, расценках при сдельной форме оплаты, размере почасовой оплаты труда, чтобы заключенный не мог сомневаться в том, что оплата его труда произведена справедливо.

Кстати, ранее в исследовании относительно дискриминации прав заключенных в трудовой сфере уже отмечалось, что в отличие от остальных работников, заключенные не имеют никаких льгот и компенсаций при совмещении работы и учебы.

При этом именно учеба в местах заключения может стать мощным фактором подготовки осужденного к жизни после тюрьмы. Однако, в Беларуси организована лишь система профессионально-технического образования заключенных, где ведется обучение рабочим профессиям, тогда как получение образования более высокой ступени или качественное изучение иностранных языков в условиях заключения невозможны.

Порядок оказания помощи освобожденным в их трудовом и бытовом устройстве закреплен в Уголовно-исполнительном кодексе Республики Беларусь. Более подробно эти нормы закреплены в Постановлении Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 15.01.2014 № 15 «Об утверждении Инструкции о порядке оказания администрацией учреждения уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Республики Беларусь помощи осужденным к ограничению свободы с направлением в исправительное учреждение открытого типа или к лишению свободы в трудовом и бытовом устройстве»

В соответствии с УИК, не позднее чем за три месяца до истечения срока наказания осужденного администрация учреждения уголовно-исполнительной системы через территориальные органы внутренних дел и комитет по труду, занятости и социальной защите Минского городского исполнительного комитета, управление (отдел) по труду, занятости и

социальной защите городского, районного исполнительного комитета принимает меры по его трудовому и бытовому устройству. В отношении лиц, обязанных возмещать расходы, затраченные государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении, в случае необходимости их трудоустройства администрация учреждения уголовно-исполнительной системы не позднее чем за три месяца до предстоящего освобождения информирует об этом суд, территориальные органы внутренних дел и комитет по труду, занятости и социальной защите Минского городского исполнительного комитета, управление (отдел) по труду, занятости и социальной защите городского, районного исполнительного комитета по месту жительства указанных лиц. Порядок оказания администрацией учреждения уголовно-исполнительной системы помощи осужденным, указанным в настоящей части, в трудовом и бытовом устройстве устанавливается Министерством внутренних дел Республики Беларусь.

Службой социальной адаптации учреждений уголовно-исполнительной системы с осужденными со дня фактического отбывания ими наказания проводится воспитательная работа с целью подготовки их к освобождению, разъясняются их права и обязанности после освобождения.

Инвалиды I и II группы, а также мужчины в возрасте старше 60 лет и женщины в возрасте старше 55 лет при необходимости по их согласию направляются комитетом по труду, занятости и социальной защите областного, Минского городского исполнительного комитета в дома-интернаты для престарелых и инвалидов. Несовершеннолетние, не имеющие родителей, в необходимых случаях передаются органам опеки и попечительства по месту жительства несовершеннолетних для предоставления им статуса детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и для их дальнейшего устройства.

Освобожденные от отбывания наказания в виде ареста или лишения свободы обеспечиваются бесплатным проездом к месту жительства или работы, а также продуктами питания или деньгами на дорогу по установленным нормам.

При отсутствии необходимых по сезону одежды, обуви и средств на их приобретение освобожденные от наказания обеспечиваются одеждой и обувью бесплатно, а также им может быть выдано единовременное денежное пособие.

Освобожденные от наказания в виде ограничения свободы, ареста и лишения свободы имеют право на трудовое и бытовое устройство и получение других видов социальной помощи в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

До недавнего времени последнее положение было в основном декларативным и наполнилось в определенной степени содержанием с принятием в 2006 году Закона Республики Беларусь «О занятости населения Республики Беларусь» и Постановления Совета Министров Республики Беларусь от 29.11.2006 № 1595 «Об утверждении Положения о порядке установления брони для приема на работу граждан, особо нуждающихся в социальной защите и не способных на равных условиях конкурировать на рынке труда», которыми бывшие заключенные отнесены к категории особо нуждающимся в социальной защите и не способным на равных условиях конкурировать на рынке труда и им обеспечены дополнительные гарантии в области содействия занятости населения.

С этого времени для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите и не способных на равных условиях конкурировать на рынке труда, местные исполнительные и распорядительные органы устанавливают нанимателям независимо от форм собственности броню для приема на работу таких граждан на имеющиеся свободные рабочие места (вакансии).

Новый импульс работе с бывшими заключенными должно было, очевидно, придать Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 14.04.2014 № 347 «Об утверждении Положения о порядке организации и финансирования мероприятий по трудоустройству граждан, освобожденных из исправительных учреждений, в том числе частичной компенсации затрат по оплате труда таких лиц».

В соответствии с Положением, мероприятия по трудоустройству граждан, освобожденных из исправительных учреждений, осуществляются в соответствии с законодательством в виде:

установления нанимателям брони для приема указанной категории граждан на работу;

содействия в поиске подходящей работы;

предоставления услуг по профессиональной ориентации;

направления на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации;

содействия в организации предпринимательской деятельности, деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма, ремесленной деятельности;

финансирования нанимателей – организаций любых организационно-правовых форм и индивидуальных предпринимателей, предоставляющих рабочие места для трудоустройства указанной категории граждан, путем частичной компенсации затрат по оплате труда граждан, освобожденных из исправительных учреждений.

Кардинально новым является последнее положение. За счет средств бюджета фонда социальной защиты населения Республики Беларусь осуществляется частичная компенсация затрат нанимателей по оплате труда граждан, освобожденных из исправительных учреждений, принятых на работу по направлению органов по труду, занятости и социальной защите, которые:

отбывали в исправительных учреждениях наказание, назначенное по приговору суда, не менее трех лет подряд;

зарегистрировались в органе по труду, занятости и социальной защите в качестве безработных в течение шести месяцев с даты их освобождения;

не смогли трудоустроиться на подходящую работу по независящим от них причинам в течение трех месяцев с даты их регистрации в качестве безработных или зарегистрировались в качестве безработных после прохождения профессиональной подготовки, переподготовки, повышения квалификации по направлению органов по труду, занятости и социальной защите.

Правда, устойчивого материального положения бывшему заключенному достичь, благодаря норме о возмещении затрат нанимателя не удастся: за счет средств бюджета фонда компенсируются затраты нанимателей на выплату заработной платы, не превышающей минимальную заработную плату, действующую в период, за который произведено начисление заработной платы, а также сумма обязательных страховых взносов в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь, начисленных на минимальную заработную плату.

При наличии граждан, освобожденных из исправительных учреждений, соответствующих требованиям Положения, орган по труду, занятости и

социальной защите проводит с нанимателями, заявившими в установленном законодательством порядке сведения о наличии свободных рабочих мест (вакансий), подходящих для трудоустройства данных граждан, переговоры о возможности их трудоустройства на условиях настоящего Положения. При согласии нанимателя орган по труду, занятости и социальной защите направляет к нему граждан, профессиональные качества которых соответствуют требованиям данного нанимателя, для трудоустройства.

За достаточно короткий период действия Положения трудно сделать вывод о том, насколько достаточны и действенные меры для ресоциализации заключенных им предусмотрены. Статистика преступлений свидетельствует о снижении рецидивной преступности в 2014 году по сравнению с предыдущим годом на 6,8%. Тем не менее, из 49 943 лиц, совершивших преступления в 2014 году, 19 714 имели судимость, 30 056 не работали и не учились. На конец 2013 года в Беларуси было 10 052 осужденных три и более раз к лишению свободы. Для понимания фактического масштаба рецидива, следует иметь в виду, что в статистике не учтены лица, допустившие рецидив, но имеющие погашенную или снятую судимость.

Эти показатели заставляют говорить о сохранении проблемы эффективной ресоциализации бывших заключенных и необходимости изменять подходы к этому процессу с тем, чтобы в идеале каждый заключенный выходил на волю с определенными гарантиями трудоустройства на конкретном рабочем месте и получения при необходимости жилья.

Реализации этих идей должно способствовать предоставление осужденным права за 2-3 месяца до окончания срока длительного заключения выходить за пределы колонии для поиска работы и жилья, адаптации к условиям жизни на воле, восстановления семейных, социальных связей.

Видится, что эти нормы должны быть введены в Уголовно-исполнительный кодекс с условиями, аналогичными тем, что сопровождают предоставление возможности заключенным передвигаться без конвоя к месту работы, выезжать за пределы колонии в исключительных случаях, проживать за пределами колонии женщинам, воспитывающим детей.

***Основные принципы обращения с заключенными.** Приняты резолюцией 45/111 Генеральной Ассамблеи ООН от 14 декабря 1990 года

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными. Приняты на первом Конгрессе Организации Объединенных Наций по

предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, состоявшемся в Женеве в 1955 году, и одобрены Экономическим и Социальным Советом в его резолюциях 663 С (XXIV) от 31 июля 1957 года и 2076 (LXII) от 13 мая 1977 года

Международный пакт о гражданских и политических правах. Принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 года

**** Подход к управлению тюрьмой с позиций прав человека. Пособие для тюремного персонала.** Эндрю Койл. Издание Международного центра тюремных исследований (МЦТИ)