

Резолюция белорусских участников международной конференции «Противодействие экстремизму и права человека»

Минск, 4 июня 2019 г.

Мы, участники международной конференции «Противодействие экстремизму и права человека», выражая свою приверженность идеям противодействия всякого рода проявлениям экстремизма, пропаганде войны, вражды и подстрекательству к насилию и дискриминации по каким бы то не было признакам, обсудив действующее антиэкстремистское законодательство Беларуси и практику его применения в контексте международных стандартов в области прав человека отмечаем следующее:

- Действующее антиэкстремистское законодательство и практика его применения не в полной мере соответствует международным стандартам в области защиты прав человека, что часто приводит к случаям неправомерного применения антиэкстремистского законодательства в отношении граждан страны, выражающих своё мнение по различным вопросам общественно-политической жизни государства и общества.

- Во многих случаях привлечения граждан к административной ответственности за распространение экстремистских материалов являлось недопустимым ограничением свободы выражения мнений не имеющее ничего общего с реальными целями борьбы с проявлениями экстремизма в обществе.

- Правоприменительная практика по ст. 130 УК (разжигание расовой, национальной либо иной социальной вражды или розни) также вызывает у нас серьёзную обеспокоенность. Она всё чаще становится инструментом борьбы с инакомыслием.

- Изменения в Закон «О противодействии экстремизму», принятые в первом чтении Палатой представителей, по нашему мнению, могут также привести к злоупотреблениям в данной области и нарушению прав граждан на свободное выражение мнений.

В связи с этим мы призываем власти Беларуси:

- привести национальное законодательство в соответствие с международными стандартами в целях недопущения произвольного применения ограничений права на свободное выражение мнения, в том числе пересмотреть определение экстремизма в национальном законодательстве с целью устранения неопределённых понятий и понятий, подлежащих чрезмерно широкому толкованию;

- расформировать экспертные комиссии; вопросы назначения экспертизы и оценке выводов экспертов решать в порядке, установленном соответствующим процессуальным кодексом;

- предусмотреть отдельный гражданский процессуальный порядок рассмотрения дел о признании информационных материалов экстремистскими, который закрепил бы широкий спектр процессуальных гарантий соблюдения прав человека и основных свобод; изменить процесс признания формирований экстремистскими, предусмотрев возможность пересмотра принятого решения вышестоящим судом;

- синхронизировать таможенное законодательство и законодательство об экстремизме;

- сохранить уголовную ответственность за организацию и участие в деятельности, а также финансирование деятельности только таких формирований, чья деятельность признана экстремистской и запрещена судом;

- в судебном гражданском порядке при наличии оснований признавать экстремистской и запрещать деятельность любых формирований, независимо от факта их регистрации;

- при определении допустимости ограничений свободы выражения мнения руководствоваться Конституцией Республики Беларусь (ст.ст. 33, 34 Основного Закона), а также международно-правовыми обязательствами Республики Беларусь (в первую очередь – ст. 19 Международного пакта о гражданских и политических правах, обязательств в рамках ОБСЕ) с учетом их трактовки Комитетом ООН по правам человека и Европейским судом по правам человека (в соответствии со ст. 8

Конституции Республика Беларусь признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства);

- не допускать на практике произвольные ограничения права на свободное выражение мнения под лозунгом борьбы с экстремизмом;

- при рассмотрении дел о признании тех либо иных материалов экстремистскими исходить из Йоханнесбургских принципов национальной безопасности, свободы убеждений и доступа к информации и рассматривать выражение мнения как экстремистское только в тех случаях, если (а) данное выражение мнения имеет своей целью спровоцировать неминуемое насилие, (б) оно несет в себе возможность спровоцировать насилие; и (в) имеет место прямая и непосредственная связь между данным выражением мнения и вероятностью проявления или проявлением насилия) и Кемденских Принципов, регулирующих в частности основания и пределы ограничений права на свободу мнений и их выражения;

- основываться на Рабатском плане действий по запрещению пропаганды национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющей собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию;

- при необходимости ограничить доступ к экстремистской продукции онлайн применять блокировку только в качестве крайней меры, с соблюдением процессуальных прав владельцев интернет-ресурсов, включая право на участие в процессе и возможность обжаловать по существу решение о признании продукции экстремистской;

- направить приглашение на посещение страны с официальным визитом Специальному докладчику ООН по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение, а также специальному докладчику ООН по вопросу о праве на свободу мирных собраний и ассоциаций;

- направить приглашение на посещение страны с официальным визитом Специальному докладчику ООН по вопросам поощрения и защиты прав человека в условиях борьбы с терроризмом;

- В полной мере осуществлять сотрудничество в рамках договорных органов ООН, принимать меры к имплементации в национальное законодательство принятых ими заключительных замечаний по результатам рассмотрения периодических докладов Республики Беларусь;

- обобщить практику применения законодательства о противодействии экстремизму и принять постановление Пленума Верховного Суда о практике судебного рассмотрения данной категории дел.

- публиковать судебные решения о признании наличия (отсутствия) в информационной продукции признаков экстремизма.