

СВОБОДА АССОЦИАЦИЙ И ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В БЕЛАРУСИ

Мониторинг за I квартал 2014 г. Период обзора: 1 января – 31 марта 2014 г.

Центр правовой трансформации

Ассамблея демократических неправительственных организаций

Численность некоммерческих организаций на начало года

В феврале 2014 г. Министерство юстиции обнародовало официальные данные о количестве зарегистрированных в течение 2013 г. и общей численности зарегистрированных на начало 2014 г. общественных объединений, профсоюзов, их организационных структур и фондов.

По данным Министерства юстиции, в 2013 году органами юстиции было зарегистрировано 70 новых общественных объединений (2 международных, 11 республиканских и 57 местных), 1 ассоциация общественных объединений, 11 фондов (1 международный и 10 местных). Количество зарегистрированных в течение года общественных объединений и фондов снизилось в 2013 г. по сравнению с показателями 2011 и 2012 гг. и явилось наименьшим с 2005 г. Более половины зарегистрированных в 2013 г. общественных объединений имеют спортивный характер деятельности. По данным Центра правовой трансформации, из зарегистрированных в течение 2013 года некоммерческих организаций в форме учреждения две организации имеют характер деятельности, связанный с защитой прав человека (в отношении лиц, призывающихся в армию, и в отношении заключенных).

Всего на 1 января 2014 г. в Беларуси зарегистрировано 15 политических партий и 1057 партийных организационных структур, 37 профессиональных союзов и 23193 профсоюзные организации, 2521 общественное объединение (из них 231 международное, 694 республиканских и 1596 местных). Зарегистрировано и поставлено на учет 38915 организационных структур общественных объединений. Зарегистрирован 31 союз (ассоциация) общественных объединений, 145 фондов (14 международных, 5 республиканских и 126 местных), 7 республиканских государственно-общественных объединений.

Изменения законодательства

В период мониторинга основным событием, затрагивающим вопросы свободы ассоциаций, стало вступление в силу 20 февраля 2014 г. изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «Об общественных объединениях», которые были

внесены законом от 4 ноября 2013 г. «О внесении дополнений и изменений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам деятельности политических партий и других общественных объединений». К числу позитивных новелл этого закона относится смягчение критерия регионального представительства учредителей при создании республиканских общественных объединений: общее требование о числе учредителей не изменилось и требуется 50 человек для создания республиканского объединения, но если ранее было необходимо иметь не менее чем по 10 учредителей от 4 областей и города Минска, то теперь минимальное представительство - по 1 учредителю от четырех областей. Так же закон сокращает перечень документов, которые подаются на регистрацию, уточняет некоторые вопросы регистрации международных общественных объединений, отделений иностранных общественных объединений, вносит другие технические улучшения. В то же время вводится дополнительное основание для ликвидации общественных объединений: непредставление в течение трех лет подряд требуемых законодательством ежегодных отчетов в регистрирующий орган.

В феврале были приняты подзаконные акты, направленные на приведение порядка регистрации объединений в соответствие с новой реакцией Закона Республики Беларусь «Об общественных объединениях».

3 февраля 2014 г. Министерство юстиции приняло постановление № 32 «О внесении изменений и дополнений в постановление Министерства юстиции Республики Беларусь от 30 августа 2005 г. № 48». Следует отметить, что этот нормативный акт, устанавливающий порядок оформления и рассмотрения документов, связанных с государственной регистрацией политических партий, профессиональных союзов, иных общественных объединений был опубликован лишь 20 февраля. Из сферы регулирования данного постановления были исключены вопросы регистрации и ликвидации, постановки и снятия с учета организационных структур политических партий, общественных объединений. В отношении этой категории субъектов постановлением правительства утверждены два отдельных положения, вступившие в силу 20 февраля: «Положение о порядке учета организационных структур политических партий и общественных объединений» и «Положение о порядке прекращения деятельности организационных структур политических партий и общественных объединений».

В части регулирования политических партий согласно закону «О внесении дополнений и изменений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам деятельности политических партий и других общественных объединений» появилась норма о возможном создании политических партий путем преобразования общественных объединений (статья 10 Закона Республики Беларусь «О политических партиях» в новой редакции).

Постановлением Министерства юстиции Республики Беларусь № 19 от 21 января 2014 г. внесены изменения в формы заявлений для государственной регистрации некоммерческой организаций, а также для государственной регистрации изменений и (или) дополнений, вносимых в уставы некоммерческих организаций. Данные изменения актуальны для создаваемых и зарегистрированных учреждений и ассоциаций (союзов).

В соответствии с Указом президента Республики Беларусь № 55 от 30 января 2014 г. вносится изменение в Указ президента Республики Беларусь от 17 декабря

2012 г. № 559 “О некоторых вопросах государственной поддержки общественного объединения “Белорусский республиканский союз молодежи” – финансирование расходов ОО “БРСМ” будет продолжено в 2014-2015 гг. Как и ранее, статьи расходов, на которые ОО “БРСМ” выделяется государственное финансирование не опубликованы, а предназначены лишь для служебного пользования.

13 февраля 2014 г. в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь Совет Министров Республики Беларусь внес проект Закона Республики Беларусь “О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь”, предусматривающий, в том числе, изменения в закон Республики Беларусь “О политических партиях”. Изменения затрагивают статью об ограничении финансирования политических партий, которая с 2003 г. меняется четвертый раз. Столь частое изменение законодательства противоречит ответу, который был получен 30 декабря 2013 г. организаторами общественных слушаний «Совершенствование правовых условий для деятельности некоммерческих организаций» из Комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по правам человека, национальным отношениям и средствам массовой информации, в котором инициаторам слушаний сообщалось, что *“с учетом необходимости соблюдения принципа стабильности правовой системы (Закон Республики Беларусь “О внесении дополнений и изменений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам деятельности политических партий и других общественных объединений» вступает в силу в феврале 2014 года) считаем дальнейшую корректировку законодательства в указанной сфере в настоящее время нецелесообразной».*

С 1 апреля 2014 г. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 25 марта 2014 г. № 255 «Об установлении размера базовой величины» базовая величина увеличена с 130 тыс. рублей до 150 тыс. рублей, что соответственно повлекло увеличение размера государственной пошлины за регистрацию некоммерческих организаций, внесения изменений в их уставы, минимальных имущественных взносов в фонды.

Практика в области регистрации некоммерческих организаций

В период мониторинга были зафиксированы отказы в регистрации общественных объединений. В частности, решением Главного управления юстиции Мингорисполкома № 3 от 28 февраля 2014 г. было отказано в регистрации Общественному объединению «Ветераны Чернобыля», 14 февраля тем же управлением юстиции было отказано в регистрации Общественного объединения «Общество поддержки экстремальных экспедиций и предупреждения чрезвычайных ситуаций «Полюс». В этих двух случаях основаниями для отказа в регистрации были претензии к документам, предоставляемым вновь создаваемыми организациями для подтверждения наличия юридического адреса: регистрирующие органы отмечали в качестве нарушения непредставление помимо гарантийного письма о наличии юридического адреса документов, подтверждающих право собственности на помещение (законодательство не содержит требований об обязательном представлении данного документа). Следует отметить, что законодательство не содержит четких норм о содержании документов, подтверждающих наличие

юридического адреса, и во многом требования к ним определяются лишь практикой регистрирующих органов.

В январе 2014 г. решением Главного управления юстиции Брестского облисполкома было отказано в регистрации Просветительского общественного объединения «Брестские христианские демократы» (претензии регистрирующего органа касались того обстоятельства, что название и характер деятельности организации указывает на ее принадлежность к религиозным организациям, хотя в Беларуси имеется достаточное число светских общественных организаций, указывающих в своем названии слово «христианское»). Решением Министерства юстиции от 21 февраля 2014 г. отказано в регистрации Общественному объединению «Современный взгляд» (претензии касались оформления списка учредителей).

На данный момент одно общественное объединение заявило о намерении воспользоваться введенной в законодательство процедурой создания политической партии путем преобразования общественного объединения: 15 марта на VIII внеочередном съезде Общественного объединения "Белорусский славянский комитет" было принято решение о преобразовании общественного объединения в одноименную партию. В дальнейшем инициаторы создания данной партии заявили, что на ее членов в ходе проверки списков учредителей стало оказываться давление по месту работы с целью принудить их отказаться от участия в создании партии. Таким образом, практика создания партий путем преобразования общественных объединения сохраняет возможности для ограничительных действий регистрирующих органов и, вероятно, качественно не будет отличаться от давно существующего механизма создания политических партий (в Беларуси с 2000 г., когда была зарегистрирована КХП-БНФ, ни одна из пятнадцати попыток создания политической партии не увенчалась успехом).

Предусмотренная изменениями законодательства централизация публикации объявлений о регистрации новых общественных объединений в приложении к журналу «Юстиция Беларуси» не привела к затруднениям для вновь создаваемых организаций. На сайте журнала был создан отдельный раздел с информацией о порядке опубликования объявлений в печатном издании, даны примерные формы заявок и реквизиты по оплате. В данном случае новый порядок публикации выглядит более упорядоченным и четким, чем существовавший ранее порядок публикации объявлений в газете «Республика» и областных изданиях.

Перечень вновь зарегистрированных некоммерческих организаций

Всего за период мониторинга было зарегистрировано 22 общественных объединения (из них подавляющее большинство – организации спортивной направленности), 1 фонд и 14 частных учреждений (не включая частные учреждения образования).

Общественные объединения:

1. Общественное объединение "Белорусский альянс танцевального спорта"
2. Брестское городское общественное объединение "Футбольный клуб "Волга"
3. Гомельское городское молодежное общественное объединение "Танцевально-спортивный клуб "Дансер"

4. Международное общественное объединение "Взаимопонимание и помощь"
5. Спортивное общественное объединение "Футбольный клуб "Торпедо" (Минск)
6. Гомельское городское общественное объединение "Город без дорожно-транспортных происшествий"
7. Могилевское благотворительное общественное объединение "Надежда"
8. Общественное объединение "Клуб любителей театрального и эстрадного искусства "Золотая маска" (Брест)
9. Молодежное общественное объединение "Федерация бразильского джиу джитсу, валетудо и лута- ливре" (Минск)
10. Лунинецкое общественное объединение "Спортивный клуб по мини-футболу "Базар" (Брестская обл.)
11. Витебское общественное объединение любителей настольного тенниса "Антей"
12. Общественное объединение "Футбольный клуб "Клецк" (Минская обл.)
13. Республиканское общественное объединение "Белорусский клуб караванеров и автотуристов"
14. Детско-юношеское общественное объединение "Клуб велосипедного спорта и туризма "ВелоСлоним"
15. Общественное объединение "Витебская областная федерация спортивного танца"
16. Общественное объединение "Клуб любителей интеллектуального общения" (Могилев)
17. Гомельское городское молодёжное общественное объединение единоборств "Пересвет"
18. Общественное объединение "Спортивно-атлетический клуб Аякс" (Гродненская обл.)
19. Минское историко-культурное общественное объединение "Гражия"
20. Общественное объединение "Борисовская федерация ирландских танцев"
21. Барановичское городское общественное объединение мотоклуб "Западный регион"
22. Общественное объединение защиты животных "Кот в Окошке" (Минск)

Фонды:

Местный благотворительный фонд "Наша Кореличчина"

Учреждения:

1. Частное информационно-консультативное учреждение "Наш район"
2. Учреждение "Центр социальных танцев"
3. Частное спортивное учреждение "Международный центр экстремального спорта"
4. Частное социальное учреждение "Центр помощи семьям и детям"

5. Учебно-практическое учреждение "Центр "Медиация и право"
6. Учреждение финансового посредничества "Фортэдэнar"
7. Научно-консультационное учреждение "Время бизнесу"
8. Информационно-консультационное учреждение "Деловая логика"
9. Информационное-просветительское учреждение "Пенсионный случай"
10. Социально-просветительское учреждение "Центр поддержки онкопациентов "Во имя жизни"
11. Социально-культурное учреждение "Центр инициатив"
12. Информационно-практическое учреждение "Эффективное управление зданиями"
13. Учреждение по охране природы "Экологическая сфера"
14. Частное консультационно-информационное учреждение "Защита здоровья семьи и личности"

Ограничения деятельности незарегистрированных организаций

В январе 2014 г. Пинскому координатору оргкомитета по созданию партии "Белорусская христианская демократия" Сергею Суховерхому прокуратура вынесла предупреждение за деятельность незарегистрированной организации и о возможном привлечении к уголовной ответственности за такую деятельность.

31 января райисполком Щучинского района потребовал от благотворителя Алексея Щедрова закрыть социальное учреждение в связи с нарушением санитарных норм. В отношении Щедрова в 2013 г. было возбуждено дело по статье 193¹ Уголовного кодекса (Незаконные организация деятельности общественного объединения, религиозной организации или фонда либо участие в их деятельности) за деятельность незарегистрированного общественного объединения. Однако в сентябре 2013 г. уголовное преследование благотворителя было прекращено в связи с тем, что он зарегистрировал социальное учреждение «Поверь в себя» и тем самым легализовал свою деятельность. В настоящее время приют для бездомных, который организовал Алексей Щедров в городе Щучине, снова находится под угрозой закрытия.