

Правозащитный центр «Вясна»

Ситуация с правами человека в Беларуси в 2022 году

Аналитический обзор



spring96.org

Кратко

- *глубочайший общественно-политический кризис, в истоках которого — узурпация власти и ее сосредоточение в руках А. Лукашенко, не смирившегося с де-факто поражением на президентских выборах в августе 2020 года, отсутствие в Беларуси эффективных демократических институтов определяли продолжение и наращивание репрессивной политики белорусских властей в 2022 году;*
- *отсутствие реальных правовых механизмов конституционной смены власти, защиты и поощрения прав на мирные собрания, ассоциации, свободы выражения мнений, свободы от пыток и других видов жестокого, бесчеловечного, унижающего обращения привели к их тотальной девальвации в Беларуси;*
- *действия всех ветвей власти нацелены на построение новой — тоталитарной — системы, исключающей любые отступления от государственной политики и идеологии, для чего безнаказанно, по указанию и с одобрения высших должностных лиц государства в обществе насаждается атмосфера всеобщего страха, искореняются любые проявления инакомыслия, подменяются понятия в интересах правящих кругов;*
- *ценой политической и экономической поддержки со стороны властей Российской Федерации, потерявшей легитимность и подвергшейся экономическим санкциям диктатуры стали предоставлением властями Беларуси территории, воздушного пространства, инфраструктуры Беларуси для российской агрессии в отношении суверенной Украины, а также ее безоговорочная политическая и информационная поддержка;*
- *«Вясна» немедленно и безоговорочно осудила акт агрессии и участие в нем белорусских властей, подчеркивая, что одной из предпосылок к началу войны стало удушение белорусского гражданского общества, которое последовательно и непримиримо отказывало в поддержке стремлению российских и части белорусских властных элит создавать геополитические и военные союзы, вовлекающие Беларусь в реализацию имперских амбиций властей РФ;*
- *война в Украине оказала неоднозначное влияние на политику государств и международных организаций в отношении Беларуси: она изменила вектор всеобщего внимания, однако заставила задуматься о более широких последствиях и большем влиянии на мировую политику белорусских внутривластных процессов, чем это ранее представлялось;*
- *построение тоталитарной системы потребовало изменения Конституции, которая даже в действовавшей редакции, созданной для поддержки безусловного приоритета исполнительной власти во главе с А. Лукашенко, перестала удовлетворять потребности диктатора на современном этапе;*
- *одновременно законодательная база теряла черты правовой и продолжала наполняться реакционными нормами, игнорирующими демократические конституционные основы и международные обязательства Беларуси;*
- *основными инструментами удержания власти и репрессий в отношении оппонентов, критиков режима и инакомыслящих по-прежнему являются*

- уголовное и административное преследование, произвольные аресты, увольнение с работы и де-факто депортация;
- в Беларуси на 31 декабря 2022 года насчитывалось 1 446 политзаключенных, признанных таковыми правозащитными организациями в соответствии с [Руководством по определению понятия «политический заключенный»](#); за год их количество увеличилось на 477 человек, причем более 580 человек, признанных политзаключенными за последние три года, были освобождены; за год политзаключенными признаны 889 человек;
 - ПЦ «Вясна» известно о не менее чем 1 242 осужденных по политически мотивированным уголовным делам за 2022 год, о не менее чем 2 627 осужденных за события 2020–2022 годов и о почти 3 800 столкнувшихся с уголовным преследованием за этот период;
 - ПЦ «Вясна» известно о не менее чем 6 381 задержанном и не менее чем о 3 272 наложенных административных взысканиях за осуществление своих прав и свобод, из которых 2 274 — административные аресты и 938 — административные штрафы;
 - власти продолжают активно применять репрессии в отношении журналистов в связи с их профессиональной деятельностью: по [данным БАЖ](#), 33 журналиста и сотрудника СМИ на данный момент лишены свободы, 43 журналиста были задержаны в течение года;
 - законодательство, регулирующее деятельность ассоциаций, будет существенно ухудшать их положение по ряду ключевых моментов; по [данным Lawtrend](#), с 2021 года ликвидировано и находится в процессе ликвидации около 1 180 негосударственных организаций, что свидетельствует о продолжающейся тенденции уничтожения институтов гражданского общества;
 - судебная система в процессе осуществления репрессий игнорирует стандарты справедливого суда; адвокатура, утратившая основные черты независимого самоуправляемого института, сама стала инструментом репрессий в отношении адвокатов; в целом, адвокаты осуществляют свою деятельность в условиях постоянного давления, угроз и преследования, а наиболее активные подвергаются уголовному и административному преследованию, теряют право на работу;
 - Республика Беларусь продолжает применять смертную казнь; в течение года не поступало сведений о вынесении смертных приговоров, был приведен в исполнение ранее вынесенный смертный приговор в отношении Виктора Павлова; в СИЗО в ожидании исполнения смертных приговоров содержатся два человека; законодательно расширены и расширяются далее возможности применения смертной казни;
 - политически мотивированные репрессии 2022 г. продолжают быть массовыми и свидетельствуют о глубоком кризисе прав человека в стране, приведшем к международной изоляции Беларуси и санкциям со стороны стран ЕС, США и Великобритании;
 - Правозащитный центр «Вясна» продолжает свою активную работу по защите и продвижению прав человека; 30 сентября организация [получила](#) премию The Albie Awards 2022, основанную фондом «Клуни за справедливость», в номинации

«Справедливость для защитников демократии», 8 декабря в Гааге «Вясне» была [вручена](#) правозащитная премия «Тюльпан прав человека 2022», основанная правительством Нидерландов.

Вступление

В прошедшем году продолжался и нарастал глубочайший общественно-политический кризис, в истоках которого находилась узурпация власти и ее сосредоточение на протяжении четверти века в руках А. Лукашенко, результатом которой стали слабость демократических институтов, отсутствие важнейших и незыблемых демократических гарантий, уважения и соблюдения прав человека и основных свобод. Не смирившись с де-факто поражением на президентских выборах в августе 2020 года, уловив признаки недееспособности и усталости карательного аппарата, власть продолжала реформирование своих институтов под нужды тоталитарной системы, которая пришла на смену авторитаризму, окончательно уничтожая положительные достижения прежних лет, явившиеся результатом компромиссов и сотрудничества с международными организациями, гражданским обществом и его институтами.

Таким образом, права и свободы, ценность и универсальность которых и ранее не в полной мере разделялась даже в риторике, а де-факто регулярно нарушалась властями, остались без какой бы то ни было поддержки со стороны властных институтов. Режим повсеместно насаждает и агрессивно отстаивает свои права на нарушение правил конституционной смены власти и учета мнения народа при принятии решений, нарушение права на мирные собрания, ассоциации, вмешательство в свободу выражения мнений. Попытки и другие виды жестокого, бесчеловечного, унижающего обращения по политическим мотивам стали ужасающе повседневной, будничной нормой.

В проведение тоталитарной политики вовлечены все ветви власти — исполнительная, судебная и законодательная. Ими выстраивается новая система, исключая любые отступления от государственной политики и идеологии, закладывается для этого конституционная и законодательная основа. Для этого создается новая идеология, где в симбиозе с нарративами прошлых лет, времен СССР: вражеское окружение, борьба с государственной изменой, борьба с нацизмом — уживается новейшая терминология: борьба с экстремизмом и терроризмом, защита интересов национальной безопасности и т. п. Во всех этих случаях смысл понятий цинично подменяется, а результатом становится тотально господствующий в обществе страх на фоне безнаказанной агрессии защитников строя.

В опубликованном 9 марта 2022 года докладе Управления ООН по правам человека [говорится](#), что продолжающееся давление правительства на оппонентов, гражданское общество, журналистов и адвокатов привело к нарушению основных прав человека десятков тысяч жителей Беларуси и к неблагоприятным последствиям в жизни огромного числа других людей, притом что нет никаких свидетельств того, что преступники привлечены к ответственности. В [докладе](#) подробно изложены итоги [рассмотрения УВКПЧ вопроса о положении в области прав человека в Беларуси](#), запрошенного Советом по правам человека ООН. Данный обзор охватывает период до выборов 9 августа 2020 года и последующий период до 31 декабря 2021 года.

Ценой политической и экономической поддержки потерявшей легитимность и подвергшейся экономическим санкциям диктатуры со стороны властей Российской Федерации в 2022 году стало предоставление территории, воздушного пространства, инфраструктуры Беларуси для российской агрессии в отношении суверенной Украины, что поставило Беларусь в положение государства-пособника агрессора, несущего во главе с де-факто руководителями ответственность за чудовищные акты насилия и разрушения. Безоговорочная политическая и информационная поддержка акта агрессии и оправдание действий агрессора в информационном поле государственными пропагандистскими ресурсами призваны нагнетать в белорусском обществе милитаристскую истерию по образцу российской и оправдывать тот факт, что извечная риторика А. Лукашенко, обещавшего народу мирное существование взамен на лояльность, оказалась фикцией.

«Вясна» немедленно и безоговорочно [осудила](#) акт агрессии и участие в нем белорусских властей, подчеркивая, что действия белорусских властей грубо нарушают как нормы международного права, двухсторонний договор между Беларусью и Украиной, так и Конституцию государства, а также констатировала тот факт, что одной из предпосылок к началу войны стало удушение белорусского гражданского общества, которое последовательно и непримиримо отказывало в поддержке стремлению российских и части белорусских властных элит создавать геополитические и военные союзы, вовлекающие Беларусь в реализацию имперских амбиций властей РФ. Подтверждением позиции белорусского общества стала прошедшая в конце февраля серия антивоенных протестных выступлений, которые, несмотря на прогнозируемую беспрецедентную жестокость их подавления, собрали тысячи участников.

Война в Украине оказала неоднозначное влияние на политику государств и международных организаций в отношении Беларуси: она определенно сменила вектор всеобщего внимания, однако заставила задуматься о более широких последствиях и большем влиянии на мировую политику белорусских внутривластных процессов, чем это ранее представлялось.

В октябре стало известно о присуждении [Нобелевской премии мира](#) находящемуся в заключении председателю «Вясны» Алесю Беяцкому, Правозащитной организации «Мемориал» и Центру гражданских свобод: «На протяжении многих лет они отстаивали право критиковать власть и защищать основные права граждан. Они приложили беспрецедентные усилия для документирования военных преступлений, нарушений прав человека и злоупотребления властью. Вместе они демонстрируют значение гражданского общества для мира и демократии».

В ООН вновь призвали власти Беларуси освободить Алеся Беяцкого из заключения: Анаис Марэн, Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Беларуси, Мэри Лоулор, Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников, и Ирен Хан, Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение, [опубликовали свое заявление](#) после решения Нобелевского комитета присудить А. Беяцкому премию мира 2022 года.

Построение тоталитарной системы потребовало изменения Конституции, которая даже в действовавшей редакции, ставшей результатом закрепления на уровне Основного закона узурпации Александром Лукашенко единоличной власти, перестала удовлетворять

потребности диктатора на современном этапе. В новой редакции Конституции, принятой на референдуме, который был [проведен](#) с существенными нарушениями, еще больше размыты различия между ветвями власти, заложены безграничные возможности и гарантии по удержанию власти де-факто в различных государственных должностях Александром Лукашенко; ослаблена роль органов представительной власти и судов.

Одновременно с этим законодательная база Беларуси теряет черты правовой и продолжает наполняться реакционными нормами, игнорирующими демократические конституционные основы и международные обязательства Беларуси, предназначенными для произвольного расширения прав государственных институтов и расправы над противниками режима: предусматривающими произвольное осуждение, лишение имущества, гражданства, ограничение процессуальных прав, усиление санкций за нарушение предписаний и запретов закона, ограничивающими права ассоциаций и т. п.

«Ситуация с правами человека в Беларуси продолжает стремительно ухудшаться, погружая страну в атмосферу страха и беззакония», — предупредила, [представляя](#) свой ежегодный [доклад](#) Совету по правам человека, Специальный докладчик ООН по ситуации с правами человека в Беларуси Анаис Марэн и подробно описала политику систематического ужесточения законодательства, ограничивающего гражданские и политические права белорусскими властями. Независимый эксперт выделила конституционный референдум 27 февраля 2022 года как один из последних примеров этой тенденции. По ее словам, процессу не хватало прозрачности и открытости, а голосование было омрачено серьезными нарушениями и не может считаться свободным и справедливым.

Привычными инструментами репрессий в отношении участников мирных акций протеста, инакомыслящих, участников различных сообществ и инициатив, журналистов и правозащитников в течение года были уголовное и административное преследование, произвольные нападения на граждан и их жилища под предлогом проведения следственных действий по надуманным обвинениям, пытки, жестокое, бесчеловечное, унижающее обращение с задержанными и арестованными.

30 октября 2022 г. вступил в силу закон о денонсации Республикой Беларусь Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, что лишает жертв нарушений прав человека в Беларуси, которым было отказано в правосудии на национальном уровне, возможности подавать свои обращения в Комитет по правам человека. Принимая свое решение о денонсации, Беларусь не представила конкретных объяснений и не провела каких-либо консультаций с гражданским обществом и неправительственными организациями. Республика Беларусь становится четвертым государством в истории и единственным государством в XXI веке, которое вышло из Факультативного протокола, ратифицированного 117 государствами. Выход Беларуси из процедуры рассмотрения индивидуальных жалоб является серьезным препятствием для защиты прав человека, [заявил](#) Комитет ООН по правам человека.

Политически мотивированное уголовное преследование. Политические заключенные

В 2022 году [политически мотивированное уголовное преследование](#) продолжало быть самым распространенным видом репрессий гражданского общества. Правозащитному центру «Вясна» [известно](#) о 2 627 осужденных по политически мотивированным уголовным

делам с начала избирательной кампании 2020 года. Всего с тех пор почти 3,8 тысячи человек, [по данным](#) «Вясны», столкнулись с уголовным преследованием по политическим мотивам. Эти данные являются неполными, поскольку развязанный властями террор в отношении фигурантов дел, правозащитников, журналистов, волонтеров делает невозможным повсеместный сбор сведений об уголовных делах. Отсутствие доступа к информации — это результат усилий режима, имеющих целью сделать невидимыми значительную часть репрессий.

В первые месяцы 2022 года продолжалось начатое в 2020–2021 годах уголовное преследование за участие в акциях протеста против фальсификации результатов президентских выборов 2020 года, против насилия в отношении мирных протестующих и других действий де-факто властей Беларуси. Заместитель председателя Верховного суда Валерий Калинин заявил, что по протестным уголовным делам с августа 2020 года по февраль 2022 года осуждено 1 832 человека, из которых 168 человек было осуждено за организацию и подготовку массовых беспорядков, либо активное участие в них, 396 — за групповые действия, нарушающие общественный порядок, 468 — за оскорбление представителя власти, 126 — за хулиганство, 86 — за надругательство над госсимволами.

За 2022 год у «Вясны» есть [сведения](#) о 1 242 вынесенных приговорах по [политически мотивированным делам](#).

С весны 2022 года Правозащитному центру [стали поступать](#) сведения о случаях продления срока лишения свободы политическим заключенным путем предъявления обвинений в злостном неповиновении требованиям администрации исправительного учреждения (статья 411 УК). По большей части речь шла о мелких нарушениях правил, за которые осужденные уже понесли наказание в дисциплинарном порядке, или об отказе выполнять указания администрации, которые привели бы к снижению статуса осужденного по неформальным правилам взаимоотношений осужденных, которые негласно культивируются администрацией исправительных учреждений и используются ею в своих интересах для давления на непокорных заключенных, за чем последуют угрозы жизни, здоровью и достоинству заключенного. Известно о рассмотрении дел по данной статье в отношении не менее 15 политических заключенных, в том числе Руслана Окостко, Полины Шарендо-Панасюк, Виктории Кульши, Андрея Новицкого, Павла Овчарова и других. Данные дела рассматриваются на выездных заседаниях в исправительных колониях, часто без уведомления родственников осужденных и без возможности для родственников или иной публики присутствовать, что фактически приравнивает такие заседания к закрытым.

Еще одной распространенной практикой последующих репрессий стало ужесточение режима содержания политзаключенных: в частности, летом 2022 года Николай Дедок, Сергей Тихановский и Эдуард Пальчис были переведены из колонии в тюрьму. Распространенной практикой является регулярное помещение политических заключенных в штрафной изолятор.

Практиковалась замена ограничения свободы на лишение свободы за «злостное нарушение» порядка отбывания ограничения свободы. Таковым является совершение трех дисциплинарных проступков любой тяжести, и замена ограничения свободы на лишение свободы является единственной санкцией. Ужесточались также в течение прошедшего года условия отбывания ограничения свободы без направления в исправительное

учреждение: увеличивалась частота проверок, сокращалось свободное время, увеличивалось число обязательных к присутствию профилактических мероприятий. Из этого можно заключить, что политические заключенные сталкиваются с практикой намеренного произвольного ухудшения условий содержания.

Кроме того, регулярно поступают сообщения о несвоевременном оказании медицинской помощи осужденным политзаключенным.

Закон «Об амнистии в связи с Днем народного единства» не распространил возможности по освобождению от наказания и сокращению срока наказания на лиц, осужденных по «экстремистским» статьям УК, а также на тех, кто включен в Перечень лиц, причастных к экстремистской деятельности, т. е. не улучшил положения политзаключенных. Между тем правозащитники ранее отмечали, что установление реального национального диалога с участием всех заинтересованных сторон имеет неотъемлемым условием освобождение всех политических заключенных, отмену и пересмотр их приговоров, при этом широкая политическая амнистия в отношении фигурантов политически мотивированных дел могла бы стать компромиссным первым шагом к достижению заявленной цели.

Также в 2022 году де-факто власти Беларуси широко использовали практику преследования за любого рода инакомыслие и протестные действия, возбуждая уголовные дела за участие в деятельности «экстремистских формирований» — независимых медиа и ассоциаций, признанных властями таковыми в непубличном несудебном порядке. С октября 2021 года МВД и КГБ признали экстремистскими формированиями 107 субъектов, 80 из которых были внесены в список в 2022 году. КГБ за последние два года внес в Перечень организаций и физических лиц, причастных к террористической деятельности, 268 человек в связи с предъявлением им обвинений и осуждению в Беларуси, а также 4 организации.

В 2022 году вступили в силу [изменения](#) в уголовно-процессуальное законодательство, вводящие институт специального производства по уголовным делам — порядок проведения предварительного расследования и судебного разбирательства при отсутствии обвиняемого по ряду уголовных дел. Практически сразу такие производства были возбуждены и продолжают возбуждаться в отношении [фигурантов](#) политически мотивированных уголовных дел, вынужденных из-за уголовного преследования покинуть территорию Беларуси. К концу 2022 года специальное производство СК и КГБ ведется в отношении 17 человек, двое из них уже осуждены.

Весь год в СИЗО без суда удерживались по надуманным обвинениям председатель ПЦ «Вясна» Алесь Беляцкий, член Совета ПЦ «Вясна», вице-президент Международной федерации за права человека (FIDH) Валентин Стефанович, юрист, координатор кампании «Правозащитники за свободные выборы» Владимир Лабкович. Таким образом, срок их содержания к концу года в тюремных условиях составил 17,5 месяца; в сентябре следствие отказалось от обвинения, на основании которого правозащитники провели 14 месяцев в СИЗО, и выдвинули новые, не связанные с прежними обвинения в контрабанде и финансировании и обеспечении групповых действий, грубо нарушающих общественный порядок в составе организованной группы. В неволе также продолжают находиться отбывающий в колонии назначенные судом 3 года лишения свободы [Леонид Судаленко](#),

координаторка Волонтерской службы «Вясны» [Марфа Рабкова](#), осужденная на 15 лет лишения свободы, и волонтер [Андрей Чепюк](#), приговоренный к 6 годам лишения свободы.

На 31 декабря 2022 года лишены свободы 1 446 человек, [признанных белорусским правозащитным сообществом политическими заключенными](#). Кроме того, более 580 политзаключенных были освобождены в связи с изменением меры пресечения, в связи с отбытием наказания, по иным основаниям. Один политзаключенный (В. Ашурок) погиб в исправительной колонии. Таким образом, правозащитниками после начала избирательной кампании 2020 года было признано политзаключенными более 2 020 человек.

По состоянию на конец 2022 года наибольшее количество фигурантов (подозреваемых, обвиняемых или осужденных) насчитывалось по уголовным делам за организацию и подготовку действий, грубо нарушающих общественный порядок, либо активное участие в них (ст. 342 УК): 493 политических заключенных и 303 бывших политических заключенных, а всего по ст. 342 УК осуждено не менее 932 участников протестов. С осужденных по данной статье, дополнительно к уголовному наказанию, в исковом производстве взыскивается якобы причиненный ущерб за блокировку дорог. В заявлениях правозащитного сообщества о признании политических заключенных по таким делам всегда отмечается, что подавляющее большинство акций протеста граждан носили мирный характер и не представляли угрозы национальной или общественной безопасности, а значит, не было оснований для преследования их участников.

Далее по массовости осужденных идут диффамационные статьи, к которым относятся оскорбление представителя власти (ст. 369 УК) — 278 политических заключенных и 67 бывших политических заключенных, а также оскорбление президента Республики Беларусь (ст. 368 УК) — 246 политических заключенных и 23 бывших политических заключенных. По мнению правозащитного сообщества, уголовное преследование за мирное выражение мнений является недопустимым.

Еще одной распространенной уголовной статьей, предъявленной политическим заключенным, является разжигание вражды и розни (ст. 130 УК). Фигурантами уголовных дел по данной статье являются 243 политических заключенных и 48 бывших политических заключенных. Данная статья избирательно и дискриминационно применяется судами для защиты институтов власти, когда представители правоохранительных органов и силовых структур определяются как пострадавшая уязвимая группа.

По [сообщению](#) Следственного комитета, за почти два года — с 9 августа 2020 года по 1 июля 2022 года — возбуждено более 11 тысяч уголовных дел о «преступлениях экстремистской направленности». Как сообщил в августе 2022 года М. Бедункевич, представитель ГУБОПик МВД — подразделения, ставшего символом политических репрессий, 79% разыскиваемых за «преступления экстремистской направленности» выехали за пределы Беларуси. Уголовное преследование ведется по факту совершения деяний, в отсутствие подозреваемых и обвиняемых, в отношении отдельных людей, а также в рамках более крупных уголовных дел, как, например, возбужденные управлением Следственного комитета по городу Минску уголовные дела в отношении неопределенного круга лиц по ч. 1 ст. 342 УК (групповые действия, грубо нарушающие общественный порядок) и ч. 3 ст. 293 УК (обучение и иная подготовка участия в массовых беспорядках), касающиеся мирных протестов в августе – сентябре 2020 года. Сюда же можно отнести, например, уголовное

дело, по которому осуждено более 120 человек (т. н. «хороводное дело») за участие в мирных протестах в Бресте или [«дело о взломе компьютерной системы Мингорисполкома»](#). Также можно выделить группы тематически связанных уголовных дел, но процедурно находящихся в разных производствах, как, например, [«дело Вясны»](#) в отношении правозащитников и волонтеров Правозащитного центра «Вясна» или «дело Зельцера» за комментарии под публикацией о гибели сотрудника правоохранительных органов.

Для преследования оппонентов режима произвольно применяются обвинения в совершении измены государству, террористических актов, заговора с целью захвата власти и прочие надуманные притянутые основания. Так, медиаменеджера Андрея Александрова и Ирину Злобину признали виновными в измене государству и осудили за сотрудничество с «иностранный организацией» Vy_Help и осуществлением деятельности, «направленной на причинение вреда национальной безопасности Беларуси», — передачу жертвам преследования по политическим мотивам средств в погашение связанных с этим расходов. Константин Ермолович, Виталий Минкевич и Игорь Козлов обвинены в терроризме за поджог деревянного навеса на стрельбище воинской части.

Ограничение свободы мирных собраний

В 2022 году власти не санкционировали ни одного массового мероприятия с участием политической оппозиции, продолжили разгонять спонтанные мирные собрания и задерживать участников мирных акций протеста. Политику властей можно охарактеризовать как массовое преследование всех несогласных после политических событий лета – осени 2020 года, истребление инакомыслия, месть за мирные акции протеста после сфальсифицированных выборов, изобретение новых методов давления и усовершенствование старых.

Власти нарушили и продолжают нарушать гарантированное право на мирные собрания и свободу выражения мнений. Жертвами нарушения права в 2022 году стали люди, которые приняли непосредственное участие в антивоенных акциях протеста и акциях протеста против фальсификации итогов всенародного референдума по вопросу изменения Конституции в конце февраля 2022 года, а также те, кто принимал участие ранее в акциях 2020 года. В большинстве своем, особенно последние, опознавались по фотографиям и видео с протестов. За реализацию права на мирные собрания к людям применяли и продолжают применять [административное](#) и уголовное наказания, пытки и жестокое, бесчеловечное обращение, другие репрессивные практики, как, например, несколько административных арестов подряд, т. н. «карусели», определение человека как «экстремиста» или «террориста» с ограничительными последствиями и т. д. Планомерно происходило усиление различных форм давления и репрессий за активную гражданскую позицию и недовольство действиями властей.

По [информации](#) правозащитного центра «Вясна», в 2022 году было задержано не менее 6 381 человека. Из них почти полторы тысячи — женщины, еще около пяти тысяч — мужчины. Также известно, что было задержано не менее 15 несовершеннолетних. «Вясна» располагает сведениями о по меньшей мере 3 272 судебных решениях. Белорусские суды назначили не менее 938 штрафов на общую сумму в 888 224 рубля (почти 325 тысяч долларов). Также судьи назначили минимум 2 274 ареста. В общей сложности в изоляторах

белорусы отбыли 28 804 суток (почти 78 лет). При этом, по данным правозащитников, по разным причинам прекратили всего 47 дел.

Кроме того, сотрудники милиции по-прежнему осуществляли «отработку» городов, различных районов Минска и пригородов, врываются в дома и квартиры в поисках протестной символики, задерживали людей на работе. Власти усиливают различные формы давления и репрессий за активную гражданскую позицию и недовольство их действиями.

Наиболее ярким примером массового нарушения властями права на мирные собрания за минувший год являются [задержания](#) людей в феврале 2022 года. Незаконные задержания людей осуществлялись «превентивно» до референдума, во время референдума (когда Светлана Тихановская призывала белорусов прийти на избирательные участки и выразить протест войне и референдуму), а также после референдума, в том числе на следующий день, когда была анонсирована акция в Минске и других городах возле железнодорожных вокзалов. За месяц было задержано не менее 952 человек.

23 марта 2022 года МВД начало публично вести список лиц, причастных к экстремистской деятельности, который пополняется до сих пор и на конец года включал в себя 2 263 человек. Основанием включения в данный список является вынесенный приговор суда, практически все из них — по политическим мотивам. Значительная часть людей, включенных в список, осуждены за групповые действия, грубо нарушающие общественный порядок, или за участие в «массовых беспорядках»: 862 — по ст. 342 УК, 142 — по ст. 293 УК.

Значительная часть политзаключенных имеют соответствующий статус только лишь и в том числе из-за реализации ими права на мирные собрания. Они обвиняются в связи с нарушением общественного порядка, организацией и участием в массовых беспорядках, обучением или иной подготовкой лиц к участию в массовых беспорядках. Правозащитники заявляют, что ни массовых беспорядков, ни действий, грубо нарушающих общественный порядок, в Беларуси не было.

Из 1 446 политзаключенных 495 признаны таковыми в связи с лишением свободы по обвинению по ст. 342 УК, а также по ст. 342-2 УК «Неоднократное нарушение порядка организации или проведения массовых мероприятий». 202 политзаключенным предъявлены обвинения по разным частям ст. 293 УК «Массовые беспорядки».

Ограничение свободы выражения мнения

В 2022 году власти продолжили жестко ограничивать и пресекать любые формы выражения альтернативного официальному мнению. В прошедшем году это [коснулось](#) также и темы развязанной Российской Федерацией войны в Украине. В течение года власти продолжали активно применять уголовное и административное преследование граждан по политическим мотивам за выражение мнения, а также другие формы давления.

Власти поддерживают высокий уровень репрессий за активную гражданскую позицию и осуждение политики режима. В судах, как правило в режиме видеоконференции, проходят разбирательства административных дел в отношении граждан, которых задерживали за различные протестные действия и символику, подписки на протестные источники

информации, репосты и комментарии в социальных сетях, а также за другие формы протеста или выражения мнений, нелояльность и инакомыслие.

Результаты рассмотрения большого количества дел, фигуранты которых ограничивались в свободе выражения мнений с использованием уголовного законодательства, дополнили статистику осуждений за оскорбление должностных лиц, судей, А. Лукашенко. Так, с начала преследования в 2020 году за высказывания, как правило связанные с нарушением властными субъектами закона и прав человека, по ст. 369 УК за оскорбление должностных лиц было осуждено не менее 663 человек, по обвинению в оскорблении А. Лукашенко — 346, клевете на него — 51, за оскорбление судьи — 49 человек. Некоторые из них осуждены по нескольким обвинениям, таким образом в сумме осужденных по таким делам — не менее 1000 человек, которых осудили к различным наказаниям, вплоть до лишения свободы.

Нередко суть правонарушения заключалась лишь в одобрении или репосте чужих высказываний, а под необходимую для квалификации оценку формы высказываний как неприличной попадали вполне приемлемые с точки зрения контекста и этики публикации.

Несколько человек осуждено за высказывания в отношении государства и действия в отношении его символов: не менее 16 человек — за дискредитацию Республики Беларусь, не менее 45 — за призывы к мерам ограничительного характера (санкциям), не менее 110 — за «надругательство» над государственными символами, обычно это срывание и повреждение красно-зеленого флага, усилиями властей ставшего символом репрессий и жестокого подавления протеста.

Не менее 234 человек осуждены за разжигание иной социальной розни по ст. 130 УК: как правило, это были высказывания различной степени категоричности, содержащие негативную оценку и осуждение действий представителей власти, рассуждения о необходимости и неизбежности привлечения из за преступления против человечности, возможности применения ответного насилия в отношении представителей силовых ведомств, нарушающих права граждан, и исключительно редко — определенные призывы к применению неадресного насилия в отношении этой категории лиц.

В 2022 году свобода выражения мнения нарушалась под видом борьбы с экстремизмом и терроризмом. Власти активно включают людей, организации и информационную продукцию в контролируемые и санкционные списки, такие как Перечень организаций, формирований, индивидуальных предпринимателей, причастных к экстремистской деятельности; Перечень граждан Республики Беларусь, иностранных граждан или лиц без гражданства, причастных к экстремистской деятельности, и Республиканский список экстремистских материалов. Также прошедший год отличился и расширением практики в этом направлении: теперь «экстремистский статус» может стать основным составляющим при лишении людей гражданства или заочного судопроизводства, отказа в применении амнистии.

В середине декабря парламент одобрил законопроект об изменениях в Закон «О гражданстве Республики Беларусь», который позволит оппонентов режима, проживающих за границей, не только судить заочно, но и лишать гражданства. Делать это можно будет «в

связи с наличием вступившего в законную силу приговора, который подтверждает участие в экстремистской деятельности или причинение тяжкого вреда интересам Республики Беларусь». Законопроект предлагает лишать гражданства белорусов по рождению, осужденных по одной из перечисленных в ней 55 статей Уголовного кодекса, среди которых — разжигание вражды и розни, наемничество, акт терроризма, участие в массовых беспорядках, создание экстремистского формирования или участие в нем и другие.

Согласно Закону «О противодействии экстремизму», людям, включенным в Перечень лиц, причастных к экстремистской деятельности, устанавливаются в течение пяти лет после погашения или снятия судимости ряд запретов и ограничений: им запрещается заниматься деятельностью, связанной с оборотом наркотических и психотропных веществ, оружия и боеприпасов, взрывчатых веществ, педагогической и издательской деятельностью, а также занимать государственные должности, проходить военную службу. Также финансовые операции данных людей подлежат особому контролю. Для иностранцев включение в список может стать основанием для отказа в выдаче визы или во въезде в Республику Беларусь.

Статья 19.11 КоАП, по которой наказывается распространение экстремистских материалов, постоянно используется белорусскими властями для репрессий в отношении инакомыслящих. Как правило, наказывается репост различных материалов общественно-политического характера с ресурсов, чья информационная продукция признана экстремистской. Республиканский список экстремистских материалов насчитывает около 2 750 позиций, более чем 1 220 из которых внесены в список в 2022 году.

СМИ лишаются регистрации и аккредитации, а их журналисты подвергаются уголовному преследованию за выполнение своих профессиональных обязанностей. Подвергаются уголовному преследованию руководители независимых медиаресурсов. По [данным](#) Белорусской ассоциации журналистов, 33 сотрудника СМИ находились в заключении на конец года, в течение года 43 журналиста подверглись задержаниям.

Важным законодательным изменением стало введение новой статьи Уголовного кодекса — ст. 130-2 УК «Отрицание геноцида белорусского народа», которая появилась в [Законе](#) от 5 января 2022 г. № 146-З «О геноциде белорусского народа». Фактически данный закон накладывает монополию на трактовку исторических событий 1941–1951 годов с санкцией до 10 лет лишения свободы, что нарушает стандарты права на свободу высказывания мнения.

Нарушение свободы ассоциаций

Нарушение права на ассоциацию происходило в виде продолжающейся ликвидации и принуждения к ликвидации по своей инициативе негосударственных некоммерческих организаций, а наряду с этим — в форме жестокого уголовного преследования участников различных неформальных групп, объединенных в том числе посредством социальных сетей и Telegram, по ряду уголовных составов.

По [данным](#) Правозащитной организации Lawtrend, с 2021 года ликвидировано и находится в процессе ликвидации около 1 180 негосударственных организаций: 759 принудительно, 419 по инициативе учредителей. Это свидетельствует о продолжающейся тенденции уничтожения институтов гражданского общества. Основания ликвидации, которые

используют государственные органы и суды, не соответствуют общепризнанным стандартам в области свободы ассоциаций.

В белорусский парламент внесен ряд законопроектов, которые закладывают основу для монополизации общественно-политической деятельности в руках провластных общественных объединений и партий.

В Уголовный кодекс возвращена с начала 2022 года статья 193-1, которая предусматривает ответственность за участие в деятельности незарегистрированного или ликвидированного общественного объединения, фонда, религиозной общины или политической партии.

За создание экстремистского формирования, руководство им, а также за вхождение в него в целях совершения преступлений экстремистского характера, предоставление или сбор средств для них, иное содействие экстремистской деятельности к концу года было осуждено не менее 83 человек. Как уже отмечалось, признание субъектов экстремистскими формированиями происходит произвольно, непублично, в административном порядке; под финансированием, влекущим уголовную ответственность, понимают в том числе небольшие легальные пожертвования, а как содействие экстремистской деятельности может быть расценено даже интервью СМИ, ранее произвольно признанному экстремистским формированием, пересылка такому ресурсу сведений о перемещении российских войск, пусках ракет в сторону Украины и другой информации, имеющей антивоенный характер.

В прошедшем году были произвольно ликвидированы [независимые профсоюзы](#), их лидеры были [осуждены](#) на длительные сроки лишения свободы.

Пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания

В 2022 году «Вясна» зафиксировала 227 случаев пыток и жестокого обращения в отношении 89 женщин и 138 мужчин. 91 человек стал жертвой такого обращения в 2022 году.

Пытки и жестокое обращение применялись: к несовершеннолетним — 2 человека; в возрасте от 18 до 30 лет — 87 человек; от 31 до 40 лет — 74 человека; от 41 до 50 лет — 30 человек; старше 50 лет — 31 человек.

Анализ полученных сведений позволяет утверждать, что пытки и запрещенное обращение [по-прежнему носят массовый, системный характер](#) и являются организованной, политически мотивированной карательной акцией властей по устрашению белорусского общества.

Самым громким случаем применения оружия силовиками с явными признаками отступления от соображений пропорциональности в 2022 году является задержание [«рельсовых партизан»](#) — людей, которые из антивоенных побуждений выводили из строя объекты железнодорожной инфраструктуры, препятствуя переброске российских войск и военных грузов. В ночь на 30 марта 2022 года при силовой поддержке СОБРа были задержаны трое «рельсовых партизан» из Бобруйска. Министерство внутренних дел сообщило, что «во время задержания мужчины оказали активное сопротивление и попытались убежать». Силовики применили оружие на поражение. Один из задержанных, Виталий Мельник, был ранен и помещен в лечебное учреждение, другим оказана

медицинская помощь на месте. 22 декабря 2022 года Мельника [приговорили](#) к 13 годам лишения свободы в колонии в условии особого режима. Виталий до сих пор в СИЗО передвигается на костылях.

1 февраля 2022 года Никита Стороженко — бывший следователь, уволившийся после выборов в знак протеста — при задержании подвергнут пыткам. Сокамерник рассказал, что [Никиту били ногами, дубинками, наматывали тряпку на голову](#). На «покаянном» видео он выглядел напуганным, а на лице видны повреждения.

Условия содержания административно арестованных намеренно ухудшаются до пыточных: отсутствие индивидуального спального места, постельных принадлежностей, прогулок и передач, переполненные камеры и подъемы в ночное время. Так люди [отбывали административный арест в разных городах Беларуси в 2022 году](#). Лица, отбывающие административный арест по политически мотивированному преследованию, содержались в жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство условиях. Условия содержания арестованных не соответствовали национальному законодательству, а также Минимальным стандартным правилам обращения с заключенными. По рассказам административно арестованных, матрасы, постельное белье, подушки и полотенца не выдавали. Спать приходилось на полу, либо на скамейке, либо на металлической решетке кровати. Камеры переполнены. Свет ночью не выключали. Не менее двух раз за ночь проводилась проверка: человек должен встать и назвать свою фамилию. Прогулки отсутствовали, в душ не выводили, мыться приходилось прямо в камере, питьевую воду не выдавали. Передачи отдавали только в день освобождения.

При этом белорусские власти цинично не удовлетворили ни одну жалобу на условия содержания. Почти все ответы, о которых известно «Вясне», были идентичными: «В результате проведенной проверки в действиях сотрудников [...] нарушений действующего законодательства не выявлено».

“Вясна” располагает сведениями о минимум 2 274 вынесенных решениях о назначении наказания в виде административного ареста. В общей сложности в изоляторах в пыточных условиях [белорусы отбыли 28 804 суток](#) (почти 78 лет).

«Вясна» продолжала свою деятельность в качестве соучредителя Международной платформы подотчетности Беларуси (IAPB), которая представляет собой коалицию независимых неправительственных организаций, объединивших свои усилия для сбора, консолидации, проверки и сохранения доказательств грубых нарушений прав человека, представляющих собой преступления по международному праву, совершенных белорусскими властями в 2020-м и последующих годах.

Право на жизнь. Смертная казнь

В 2022 году стало известно о приведении в исполнение смертного приговора в отношении Виктора Павлова. Комитет ООН по правам человека осудил Республику Беларусь за приведение в исполнение смертного приговора в отношении В. Павлова, чье дело все еще находится на рассмотрении Комитета. КПЧ [отметил](#): с 2010 года Виктор Павлов является уже 15-м по счету лицом, казненным Республикой Беларусь во время рассмотрения его дела Комитетом ООН по правам человека, несмотря на неоднократные просьбы Комитета

приостановить исполнение приговора на время рассмотрения его жалобы о заявленных нарушениях его прав.

В течение года власти последовательно, вопреки принятым на себя государством международным обязательствам, предпринимали шаги по законодательному расширению сферы применения смертной казни: 29 мая вступили в силу поправки, согласно которым смертная казнь может применяться не только за оконченные преступления, повлекшие смерть человека, но и за покушение на совершение преступлений, предусмотренных ч. 2 ст. 124, ч. 3 ст. 126, ч. 3 ст. 289 и ч. 2 ст. 359 УК. В сложившейся практике произвольной квалификации протестных действий как террористического акта это может привести к применению смертной казни без учета реальной общественной опасности содеянного.

В декабре стало известно, что на рассмотрении Палаты представителей Национального собрания находится законопроект, предусматривающий возможность «применения исключительной меры наказания в виде смертной казни за измену государству, совершенную должностным лицом, занимающим государственную должность, или лицом, на которое распространяется статус военнослужащего».

Несправедливый суд. Незаконное задержание женщин

Суды окончательно оформились в эффективный инструмент репрессий в отношении фигурантов политически мотивированных административных, уголовных и гражданских дел.

По административным делам судьи по-прежнему, как правило в режиме видеоконференции осуждают людей без надлежащей критической оценки предоставленных милицией материалов, в том числе неоднократно последовательно, на основании откровенно сомнительных обвинений.

Несмотря на установленный национальным законодательством запрет задерживать женщин, имеющих на иждивении несовершеннолетних детей, на срок свыше трех часов, незаконное административное задержание активно применялось в 2022 году. Женщин задерживали по политически мотивированным административным делам и содержали в местах содержания до суда. Сотрудники милиции, начальники мест содержания задержанных и судьи в разных городах Беларуси, зная, что задержание является незаконным, не восстанавливали право женщин на свободу и личную неприкосновенность и незамедлительно не освобождали их.

В частности, в марте 2022 года в изоляторе временного содержания города Могилева (далее — ИВС) проходило судебное заседание дистанционно, путем использования видеоконференцсвязи. На судебном заседании женщина (имя не раскрывается) подчеркнула, что ее нельзя задерживать свыше трех часов, однако судья суда Октябрьского района города Могилева никак не отреагировала на данное грубое нарушение закона сотрудниками милиции и должностными лицами мест содержания. Но в постановлении по делу об административном правонарушении зафиксировала наличие у лица, привлеченного к административной ответственности, несовершеннолетних детей. Срок задержания женщины составил около 24 часов. 13 июля 2022 года задержали Марину Киевец, на иждивении которой были несовершеннолетние дети. С 13 июля 2022 года по 18

июля 2022 года она находилась в ИВС Ивановского района Брестской области. За это время трижды привлечена к административной ответственности по статье 19.11 КоАП. Судья Николай Стасевич, выяснив обстоятельства длительного задержания, не восстановил нарушенные права участницы процесса. На несколько суток была задержана за антивоенную акцию имеющая несовершеннолетнего ребенка Анна Тукова.

По уголовным делам в политически мотивированные процессы вовлечено более 400 судей — почти треть судей судов общей юрисдикции.

Судьи по-прежнему игнорируют презумпцию невиновности, проводя судебные заседания, в которых обвиняемые [содержатся в клетках](#), в наручниках внутри клетки, не реагируют на сообщения о применении к обвиняемым пыток, нарушая право на защиту. Регулярно без надлежащих оснований проводятся [закрытые и фактически закрытые](#) судебные заседания (с произвольным ограничением возможности присутствия зрителей, на территории закрытых учреждений, без объявления о месте и времени судебного заседания). Это существенно влияет на процессуальные права обвиняемых и позволяет скрывать существенные упущения, произвол и преступления, совершенные в отношении обвиняемых при задержании, во время расследования дела и в ходе суда.

Нередко обвиняемые не могут в полной мере реализовать право на защиту, в первую очередь в связи с тем, что адвокаты не имеют возможности выполнять свои обязанности в обстановке, свободной от давления, запугивания, страха за собственное будущее.

Адвокатура в лице своих органов самоуправления уступила давлению государственной власти и стала наряду с Министерством юстиции инструментом [преследования](#) адвокатов за профессиональное и честное выполнение своих обязанностей.

«Кардинальное ухудшение условий осуществления адвокатской деятельности, включая изменения законодательства об адвокатуре, которые исключили такие формы организации работы адвокатов, как бюро и индивидуальная практика, ежедневная работа адвокатов в атмосфере отсутствия независимости и страха перед возможными санкциями, латентное давление, препятствия эффективному выполнению адвокатами своих обязанностей, а также лишение более 60 адвокатов права на профессию и дискриминационные условия приема в адвокатуру привели к сокращению в 2020–2022 годах адвокатского корпуса не менее чем на 12%. Количество адвокатов в Беларуси к июлю 2022 года составило 1 780, то есть примерно 1 адвокат на 5 тысяч населения, что явно несовместимо с принципом доступности юридической помощи», — [отмечено](#) в докладе «Кризис белорусской адвокатуры: как вернуть право на защиту».

6 адвокатов [лишены](#) свободы по политическим мотивам.